



27488



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI

Gab. Dip.
Prot. Uscita del 18/04/2008
Numero: **0001809**
Classifica: 38^/A



Roma, 10 aprile 2008

Ai Sigg. Prefetti della Repubblica
Al Sig. Commissario della provincia autonoma di
Al Sig. Commissario della provincia autonoma di
Al Sig. Presidente della Regione autonoma della

Loro Sedi
Bolzano
Trento
Valle d'Aosta

p.c. All'Associazione Nazionale dei Comuni Italiani

Roma .
VIA DEI PREFETTI 46
00186

Oggetto: Protocollo d'intesa tra Ministero dell'Interno e Associazione nazionale dei comuni italiani (ANCI) per garantire maggiori servizi ai cittadini.

Nel quadro dei consolidati rapporti di collaborazione istituzionale il Ministero dell'Interno – Dipartimento Affari interni e Territoriali - ha sottoscritto con l'Associazione nazionale dei comuni (ANCI), in data 14 marzo 2008, l'allegato protocollo, con il quale viene assunto il comune impegno di promuovere specifiche azioni finalizzate alla realizzazione del processo di innovazione amministrativa nell'ambito degli enti locali.

Il protocollo, di durata quinquennale, ha specificatamente tra i suoi obiettivi quello di favorire il processo di messa a regime della carta di identità elettronica, di agevolare i flussi dei dati anagrafici dei cittadini ivi compresi quelli riguardanti i residenti all'estero, di ampliare l'accessibilità e la fruibilità delle rispettive banche dati, di assicurare un interscambio informativo sulle iniziative di carattere legislativo,



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI

per definire regole che permettano di attribuire ai bilanci degli enti locali la certificazione di qualità, aumentandone la trasparenza ed una più consapevole conoscibilità da parte dei cittadini. In ultima analisi scopo dell'intesa è prioritariamente quello di promuovere attraverso la cooperazione, l'omogeneità delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali sul territorio.

La rilevanza delle funzioni svolte dal Ministero dell'Interno e specificatamente da questo Dipartimento nel settore della finanza locale, nei servizi locali di competenza statale quali l'anagrafe e lo stato civile, nonché nella formazione e nel funzionamento degli organi elettivi determina l'esigenza sempre più avvertita che le prestazioni a favore degli amministratori locali e dei cittadini siano maggiormente adeguate a parametri di qualità, efficienza ed economicità.

Tale obiettivo è condiviso dall'Anci, quale organismo rappresentativo degli interessi dei comuni di cui promuove lo sviluppo e la crescita, che, con la sottoscrizione della citata intesa, ha assunto l'impegno di porre in essere specifiche iniziative di sensibilizzazione e formazione del personale e di garantire la disponibilità delle proprie strutture per attività di coordinamento, studio, assistenza tecnica, progettazione, realizzazione di sistemi e servizi innovativi.

Un importante contributo alla realizzazione degli obiettivi fissati nel protocollo potrà essere fornito dall'attività delle Conferenze Permanenti luogo privilegiato di esercizio delle funzioni di coordinamento e raccordo istituzionale con il sistema delle autonomie locali.

Attesa la rilevanza dell'iniziativa, che ha anche lo scopo di contribuire alla concreta realizzazione dell'e-Government e di elevare i parametri di qualità dei



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI

servizi da erogare al cittadino, si invitano le SS.LL. ad indirizzare l'azione amministrativa sempre più all'utilizzazione di forme e strumenti di collaborazione istituzionale ed a potenziare l'interconnessione tra i diversi livelli amministrativi operanti sul territorio, in conformità ai contenuti dell'allegato protocollo d'intesa.

L'attività di tutti i soggetti istituzionali deve, infatti, nel vigente quadro ordinamentale avere come comune denominatore l'impegno a costruire una rete di relazioni e collaborazione, in cui le Prefetture sono chiamate a svolgere l'importante ruolo di collegamento tra l'amministrazione dello Stato e l'articolato sistema delle autonomie locali, al fine di concorrere ad un nuovo modo di fare amministrazione, improntato ai principi della reciproca fiducia e leale collaborazione.

IL CAPO DIPARTIMENTO



PROTOCOLLO D'INTESA

Tra

Il Ministero dell'Interno - (d'ora in avanti "Ministero") con sede in Roma, Piazzale del Viminale 1, (Codice Fiscale 80185690585) legalmente rappresentato dal Prefetto Giovanni Troiani, nella sua qualità di Capo Dipartimento per gli affari interni e territoriali;

E

L'Associazione Nazionale dei Comuni Italiani - (d'ora in avanti "ANCI") con sede in Roma, Via dei Prefetti n. 46, (Codice Fiscale 80118510587), legalmente rappresentata dal dott. Angelo Rughetti, nella sua qualità di Segretario Generale;

Rilevato che:

IL MINISTERO DELL'INTERNO

intende promuovere la diffusione, lo sviluppo e l'adeguamento del sistema INA-SAIA a supporto anche della semplificazione amministrativa e delle relazioni interistituzionali; promuovere la comunicazione integrale dei dati anagrafici dei comuni con tutte le pubbliche amministrazioni centrali e periferiche; favorire il processo di messa a regime della Carta d'identità Elettronica; agevolare i flussi concernenti i dati anagrafici degli italiani residenti all'estero; favorire la realizzazione di adeguati percorsi formativi e di riqualificazione del personale, a supporto dell'introduzione delle nuove tecnologie dell'e-Government e delle nuove forme di gestione associata previste per i Comuni;

promuovere un impiego sinergico delle rispettive banche dati in materia di ordinamento, organizzazione e funzionamento degli enti locali, favorendo la coerenza interpretativa ed attuativa della disciplina afferente gli enti locali;

favorire la conformità dei documenti contabili degli Enti locali ai principi normativi di contabilità e di bilancio, con particolare riguardo alla stesura del bilancio e alla rendicontazione sociale;

promuovere la partecipazione degli Enti locali nelle attività delle Conferenze Permanenti in attuazione e nel rispetto del principio di leale collaborazione a garanzia dei diritti civili e sociali dei cittadini sul territorio.

L'ANCI:

nell'ambito del programma d'azione generale, quale soggetto di interesse pubblico al quale aderiscono i Comuni Italiani, per rappresentare e promuovere gli interessi degli Associati ha come obiettivo quello di accelerare l'adeguamento delle procedure di interesse dei Comuni alle novità legislative ed operative in materia di innovazione amministrativa, mediante azioni specifiche di supporto a favore dei propri associati.

Ciò premesso e considerato si conviene e si stipula quanto segue

Articolo 1 — Obiettivi programmatici

E' interesse del Ministero e dell'ANCI rendere più proficua e fattiva l'attuale reciproca collaborazione prevedendo azioni specifiche orientate al conseguimento dei seguenti obiettivi:

- garantire la piena operatività del collegamento delle Amministrazioni locali all'INA-SAIA; assicurare l'integrazione dei sistemi applicativi CIE-SSCE, AIRE, Stato Civile nel Sistema Nazionale INA-SAIA e diffonderne l'utilizzo;
- avviare azioni volte alla diffusione del sistema di circolarità anagrafica, secondo il modello normativo INA-SAIA;
- diffondere l'utilizzo dei sistemi informativi e del software di sicurezza disponibili presso il CNSD;
- promuovere l'implementazione del processo di messa a regime della carta d'identità elettronica attraverso un'azione di sostegno ai Comuni, singoli e associati, agli amministratori e ai dipendenti interessati;
- promuovere, attraverso la cooperazione, l'omogeneità delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali dei cittadini sul territorio;
- promuovere un interscambio informativo in merito alle iniziative di carattere legislativo, amministrativo e tecnico che consenta la preventiva consultazione tra Ministero e ANCI, attraverso l'organizzazione di riunioni tecniche per la definizione di elementi di comune interesse, anche in relazione alla elaborazione ed attuazione di provvedimenti comunitari;

W

abr

- promuovere ogni utile intervento per ampliare l'accessibilità e la fruibilità delle rispettive banche dati in materia di ordinamento e funzionamento degli enti locali;
- definire regole e modalità per pervenire ad una metodologia utile ad attribuire ai bilanci degli enti locali una certificazione di qualità, con il fine di conferire a questi documenti un requisito qualitativo in tema di osservanza dei principi normativi di contabilità e di bilancio.
- avviare azioni di informazione, comunicazione e monitoraggio degli obiettivi di cui al presente accordo;

Articolo 2 — Metodologia Operativa

4

L'ANCI, per il perseguimento degli obiettivi previsti dal presente Protocollo d'Intesa, dovrà:

- supportare i Comuni con iniziative di sensibilizzazione e formazione del personale con l'eventuale messa a disposizione di personale specialistico, anche in loco, per garantire un adeguato supporto al conseguimento degli obiettivi previsti dal presente accordo;
- garantire la disponibilità delle proprie strutture per attività di coordinamento, monitoraggio e assistenza tecnica per il raggiungimento degli obiettivi del presente Protocollo d'Intesa;
- garantire la disponibilità della proprie strutture per la progettazione e la realizzazione di sistemi e servizi innovativi inerenti i servizi demografici;
- garantire la disponibilità delle proprie strutture per attività di analisi e di studio utili al conseguimento degli obiettivi del presente Protocollo d'Intesa e promuovere il massimo risalto e comunicazione degli obiettivi e dei risultati dell'iniziativa.

Articolo 3— Indirizzo e verifica dei risultati

Le funzioni e verifiche dei risultati delle attività oggetto del presente Protocollo d'Intesa sono affidate ad un Comitato paritetico composto da quattro membri, di cui due indicati dal Ministero e due dall'ANCI. Le funzioni di Presidente del Comitato sono esercitate da uno dei rappresentanti del Ministero.

I componenti del comitato svolgono gratuitamente le loro funzioni.

Il Comitato paritetico:

- formula, per il perseguimento degli obiettivi di cui all'articolo 2, priorità, linee di azione e di indirizzo;

aa

- verifica la corretta esecuzione del presente Protocollo d'Intesa e segnala alle Parti eventuali circostanze e motivi che impediscano il raggiungimento degli obiettivi concordati.

Articolo 4 - Durata

Il presente Protocollo d'Intesa ha la durata di cinque anni a decorrere dalla data della sottoscrizione.

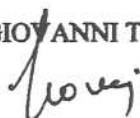
Articolo 5 - Impegno finanziario

Il Dipartimento degli Affari Interni e Territoriali provvederà alla predisposizione di specifici accordi esecutivi con l'ANCI per determinare nel dettaglio le singole attività da porre in essere in attuazione del presente accordo e per disciplinarne i relativi aspetti economici. L'ANCI si impegna, a valere sulle proprie risorse ed in sinergia con altre attività progettuali, a contribuire al raggiungimento degli obiettivi di cui al presente Accordo anche attraverso forme di cofinanziamento dei progetti concordati con il Ministero, che si potranno realizzare con studi, ricerche e simulazioni operative, ovvero con specifici interventi di assistenza tecnico-specialistica e azioni di comunicazione.

Roma, 14 Marzo 2008

IL CAPO DIPARTIMENTO

GIOVANNI TROIANI



IL SEGRETARIO GENERALE ANCI

ANGELO RUGHETTI

