

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

PARERE N. 26

Oggetto: Richiesta di attestazione di copertura finanziaria in ordine all'ipotesi di accordo collettivo regionale di lavoro per il personale giornalista appartenente alle categorie del comparto unico della Valle d'Aosta.

Il Collegio dei Revisori dei conti della Regione Autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste, nelle persone del Presidente dottor Fabio Michelone e dei componenti ordinari: dottor Pietro Boraschi e dottor Marco Ricciardiello;

Vista la richiesta di parere, ai sensi dell'art. 2 della Legge regionale 15 giugno 2021, n. 14 in ordine alla copertura finanziaria relativamente all'ipotesi di accordo collettivo regionale di lavoro per il personale giornalista appartenente alle categorie del comparto unico della Valle d'Aosta, trasmessa a questo Collegio il 30 ottobre 2023 con nota sottoscritta con firma digitale dalla dottoressa Gabriella Morelli e successivamente integrata;

Visti:

- la legge regionale 15 giugno 2021, n. 14 che al comma 7 dell'art. 2 così recita: «Il Collegio svolge, inoltre, le seguenti funzioni: [...] b) vigila, mediante rilevazioni a campione, nei confronti della Regione e del Consiglio regionale, sulla regolarità contabile, finanziaria ed economica della gestione relativamente all'acquisizione delle entrate, all'effettuazione delle spese, all'attività contrattuale, all'amministrazione dei beni, alla completezza della documentazione, agli adempimenti fiscali e alla tenuta della contabilità; c) effettua il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge»;
- la legge regionale 23 luglio 2010, n. 22 ad oggetto: «Nuova disciplina dell'organizzazione dell'Amministrazione regionale e degli enti del comparto unico della Valle d'Aosta. Abrogazione della legge regionale 23 ottobre 1995, n. 45, e di altre leggi in materia di personale» ed in particolare il testo del co. 6 dell'art. 48;

- il testo ad oggetto: «ipotesi di accordo collettivo regionale di lavoro per il personale giornalista appartenente alle categorie del comparto unico della Valle d’Aosta» sottoscritto il 19 agosto 2023 e trasmesso a questo collegio il 30 ottobre u.s.;
- il documento: «relazione tecnico finanziaria dell’ipotesi di accordo collettivo regionale di lavoro per il personale giornalista appartenente alle categorie del comparto unico della Valle d’Aosta» trasmesso anch’esso il 30 ottobre u.s. e successivamente emendato;
- le successive comunicazioni di precisazione inviate al collegio dei revisori dei conti dalla dottoressa Morelli per il tramite del sistema GED;

Considerato che:

- i tratti salienti della suddetta intesa sono così dettagliabili:
 - a) per quanto concerne la struttura del testo essa è la seguente (secondo il modello: “titolo - capo – sezione”): Titolo I - Applicazione del contratto (artt. da 1 a 3); Titolo II - Sistema delle relazioni sindacali; Capo I - Obiettivi e tipologie di strumenti (artt. da 4 a 14); Capo II - Funzionamento dei servizi pubblici essenziali, procedure di raffreddamento e conciliazione in caso di sciopero (artt. da 15 a 21); Titolo III - Il rapporto di lavoro, Capo I - Accesso, sistema di classificazione e inquadramento del personale (artt. da 22 a 33); Capo II - Disciplina del rapporto di lavoro; Sezione I - Struttura ed istituti del rapporto di lavoro (artt. da 34 a 66); Sezione II - Flessibilità del rapporto di lavoro - rapporto di lavoro a tempo parziale; Parte I - Flessibilità del rapporto di lavoro (artt. da 67 a 81); Sezione III - Codice di comportamento, norme e procedimenti disciplinari e controversie di lavoro (art. 82); Sezione IV - Cessazione del rapporto di lavoro ed esonero dal servizio (art. 83); Capo III - Trattamento economico; Sezione I - Retribuzione e sua composizione (artt. da 84 a 91); Sezione II - Le progressioni retributive orizzontali (artt. da 92 a 104); Sezione III - Il Fondo unico aziendale giornalisti (F.U.A.) (artt. da 105 a 108); Sezione IV - Indennità e altre voci stipendiali (artt. da 109 a 113); Sezione V - Ulteriori tipologie di benefici (artt. da 114 a 118); Titolo IV - Norme finali (artt. da 119 a 130), oltre che gli allegati a), b) c), d) ed e);
 - b) l’ambito di applicazione soggettivo è relativo ai giornalisti operanti negli uffici stampa degli enti di cui al co.1 dell’art. 1 della legge regionale 23 luglio 2010 n.
-

22. Per meglio dire (cfr. art. 2) il contratto in esame è applicato al personale giornalista già in servizio presso gli uffici stampa, a decorrere dal primo giorno del mese successivo alla data di sottoscrizione dell'accordo in esame;

- c) per quanto concerne la parte economica essa è contenuta nel Titolo III, capo III della sezione I. In particolare per quanto concerne la nozione di retribuzione (art. 84); la struttura della retribuzione suddivisa in trattamento fondamentale e trattamento accessorio (art. 85); il pagamento degli stipendi (ossia il 27 di ogni mese) (art. 86); la tredicesima mensilità pari a quella mensile e corrisposta nel mese di dicembre (art. 87), gli stipendi tabellari (art. 88), vale a dire i seguenti:

Categorie	Iniziale	Seconda progr. dopo 2 anni	Terza progressione dopo 5 anni	Quarta progressione	Quinta progressione
C2	24.526,30	25.250,67	25.975,04	26.365,89	26.561,32
D	28.267,69	29.083,99	29.900,65	30.340,82	30.560,91

Quindi il salario di risultato (nella misura minima media di euro 700,00) (art. 89); la differenziazione del premio individuale (art. 90); i criteri e modalità per la corresponsione dell'indennità di vacanza contrattuale (art. 91).

Nella sezione II è invece normato il sistema di classificazione del personale (art. 92); la progressione orizzontale (art. 93), il fondo per la progressione orizzontale (art. 94) ossia:

Posizione economica	Importi destinati alla 4° progressione	Importi destinati alla 5° progressione	Tot. Finanziamento progressioni
C2	214,97	214,97	429,94
D	242,10	242,10	484,20

Quindi la modalità di utilizzo del fondo (art. 95), la ripartizione delle risorse per posizioni economiche/retributive (art. 96) ossia:

Posizione economica	Incremento 4° progressione	Incremento 5° progressione
C2	390,85	586,28
D	440,17	660,26

La formazione della graduatoria per posizione economiche/retributive (art. 97); la formazione della graduatoria unica (art. 98); la valutazione negativa e procedimenti disciplinari (art. 99); la graduatoria di merito (art. 100); le assenze

.....

(art. 101); la norma per le progressioni orizzontali (art. 102); le modalità di computo dell'anzianità utile (art. 103); le disposizioni particolari sulla valutazione (art. 104).

Nella sezione III è poi regolato Il Fondo unico aziendale giornalisti (F.U.A.), pari ad euro 1.270,00 moltiplicato per i dipendenti in organico (art. 105); l'utilizzo del fondo unico aziendale o di ambito (art. 106); gli incrementi del fondo unico aziendale o di ambito (art. 107); le indennità non gravanti sul fondo unico aziendale (art. 108).

Nella Sezione IV sono normate le indennità e altre voci stipendiali, ossia l'indennità di bilinguismo, pari ad euro mensili 118,87 per la cat. C) ed euro 226,43 per la cat. D) (art. 109); l'indennità redazionale (art. 110), così riepilogabile:

Categoria	Stipendio annuo Retribuzione di cui all'art. 084	XIII mens.	Indennità di bilinguismo annua	RIA	Assegni ad personam riassorbibili	totale (Base imponibile per calcolo dell'indennità redazionale)	indennità redazionale annua 10% + 13 mensilità	indennità redazionale annua 20%	indennità redazionale annua 30%
	(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(f) = (a+b+c+d+e)	(g) = (f*0,1) + (f*0,1 : 12)	(h) = (f*0,2) + (f*0,2 : 12)	(i) = (f*0,3) + (f*0,3 : 12)
C2 - 1a progr.	24.526,30	2.043,86	2.266,44	0,00	0,00	28.836,60	3.123,96	5.801,38	9.371,89
C2 - 2a progr.	25.250,67	2.104,22	2.266,44	0,00	0,00	29.621,33	3.208,98	5.959,34	9.626,93
C2 - 3a progr.	25.975,04	2.164,59	2.266,44	0,00	0,00	30.406,07	3.293,99	6.117,29	9.881,97
C2 - 4a progr.	26.365,84	2.197,15	2.266,44	0,00	0,00	30.829,43	3.339,86	6.202,51	10.019,57
C2 - 5a progr.	26.561,32	2.213,44	2.266,44	0,00	0,00	31.041,20	3.362,80	6.245,13	10.088,39
D - 1a progr.	28.267,69	2.355,64	2.717,16	0,00	0,00	33.340,49	3.334,05	6.668,10	10.002,15
D - 2a progr.	29.083,99	2.423,67	2.717,16	0,00	0,00	34.224,82	3.422,48	6.844,96	10.267,44
D - 3a progr.	29.900,65	2.491,72	2.717,16	0,00	0,00	35.109,53	3.510,95	7.021,91	10.532,86
D - 4a progr.	30.340,82	2.528,40	2.717,16	0,00	0,00	35.586,38	3.558,64	7.117,28	10.675,91
D - 5a progr.	30.560,91	2.546,74	2.717,16	0,00	0,00	35.824,81	3.582,48	7.164,96	10.747,44

Quindi l'indennità chilometrica (art. 111); il trattamento di trasferta (art. 112) e la normazione dei giornalisti in distacco sindacale (art. 113).

Nella Sezione V sono disciplinate le ulteriori tipologie di benefici ossia la mensa (art. 114); i buoni pasto (art. 115); il patrocinio legale (art. 116); la copertura assicurativa (art. 117) e l'iscrizione ad albi professionali (art. 118).

Ulteriori aspetti del trattamento economico sono contenuti nella sezione VI. Ossia il welfare integrativo (art. 119); la previdenza obbligatoria (art. 120); la cassa autonoma di assistenza integrativa dei giornalisti italiani - CASAGIT (art. 121); la previdenza complementare (art. 122); il conferimento ai fondi pensione del

montante maturato dei trattamenti di fine servizio (art. 123); le modalità applicative e decorrenze della disciplina del TFR (art. 124); gli effetti sul TFR dell'opzione per reiscrizione ai fondi pensione (art. 125); il trattamento di fine rapporto (art. 126); gli oneri delle disposizioni della sezione (art. 127); il calcolo del TFR (art. 128) e gli effetti sulla retribuzione del passaggio a TFR (art. 129);

d) il contratto si applica per il triennio 2022/2024 (art. 2) e non contiene la corresponsione di arretrati salariali;

- come risulta dalla relazione tecnico finanziaria il numero dei lavoratori da inserire nelle strutture regionali sotto la vigenza dell'accordo in analisi è previsto in quattro unità di personale, di cui due di categoria C2 e due di categoria D;
- i costi che dovrà sostenere la Regione, come quantificati nella tabella allegata alla suddetta relazione, sono i seguenti:

Categoria	Stipendio tabellare iniz. Ann. (art. 88)	Bilinguismo annuale (art. 109)	Indennità redazionale (art. 110)		XIII ^A mensilità	Trattamento economico annuo complessivo	Ipotesi n° dipendenti	Costo complessivo	Oneri di legge 38%	Costo complessivo complessivo di oneri di legge
C - posizione C	24.526,30	2.266,44	10%	3.123,96	2.043,86	31.960,56				
	24.526,30	2.266,44	30%	6.247,93	2.043,86	35.084,53				
	24.526,30	2.266,44	50%	9.371,89	2.043,86	38.208,49	2	76.416,98	29.038,45	105.455,43
D - Posizione D	28.267,69	2.717,16	10%	3.611,89	2.355,64	36.952,38				
	28.267,69	2.717,16	30%	7.223,77	2.355,64	40.564,26				
	28.267,69	2.717,16	50%	10.835,66	2.355,64	44.176,15	2	88.352,30	33.573,87	121.926,18
Trattamento accessorio (reperibilità, ind. Km. trasferte, maggiorazioni orarie allegato C), straordinari e maggiorazioni per compensativo)								30.000,00	11.400,00	41.400,00
TOTALE PARZIALE								194.769,28	74.012,33	268.781,60

In particolare il collegio prende atto che il trattamento accessorio è stato calcolato nella misura forfetaria di euro 30.000,00 (a cui si sommano gli oneri riflessi).

La costituzione del fondo progressione (cfr. art. 94) comporta i seguenti oneri, come quantificati nella relazione tecnica suddetta:

	Importo pro-capite 4°	Importo pro-capite 5a	Totale Fondo progressioni	Ipotesi n. dipendenti	Costo complessivo	Oneri di legge (38%)	Costo compl. complessivo di oneri di legge
C-POSIZIONE C2	214,97	214,97	429,94	2	859,88	326,75	1.186,63
D - POSIZIONE D	242,10	242,10	484,20	2	968,40	367,99	1.336,39
TOTALE PARZIALE					1.828,28	694,75	2.523,03

Il fondo unico aziendale giornalisti (cfr. art. 105) comporta i seguenti oneri, come quantificati nella relazione tecnica suddetta:

Importo pro-capite	Ipotesi n° dipendenti	Costo complessivo	Oneri di legge 38%	Costo complessivo comprensivo di oneri di legge
1.270,00	4	5.080,00	1.930,40	7.010,40

Il welfare integrativo (cfr. art. 119) comporta i seguenti oneri, come quantificati nella relazione tecnica suddetta:

Welfare annuale	Ipotesi n° dipendenti	Costo complessivo
120,00	4	480,00

Il costo complessivo annuale a regime a decorrere dall'assunzione di 4 unità di personale (presunto dal 2024) è pertanto paria ad euro: $268.781,60 + 2.523,03 + 7.010,40 + 480,00 = 278.795,03$

- il costo complessivo annuo a regime, così come determinati dalla tabella suddetta, come risulta dalla attestazione sottoscritta dalla dottoressa Gabriella Morelli, coordinatrice del Dipartimento personale e organizzazione, rispettivamente per gli anni 2024, 2025 e 2026, di euro 278.795,03, trova copertura sul capitolo U0023752 «Fondo per il rinnovo del contratto di lavoro del personale regionale», che ha una disponibilità di euro 24.471.436,26 per il 2024, di euro 27.521.436,26 per il 2025 e di euro 30.621.436,26 per il 2026. Inoltre che, giungendo la sottoscrizione del contratto in argomento nel mese di dicembre 2023, non sono previsti costi sorgenti per l'annualità 2023.

Tutto quanto sopra esposto, il Collegio relativamente a quanto concerne la Regione ed il Consiglio regionale

esprime parere favorevole

in ordine alla compatibilità degli oneri della contrattazione del personale giornalista appartenente alle categorie del comparto unico della Valle d'Aosta con i vincoli di bilancio come disposto dall'art. 2 della legge regionale 15 giugno 2021, n. 14 e dal comma 6 dell'art. 48 della legge regionale 23 luglio 2010, n. 22.

Région Autonome
Vallée d'Aoste



Regione Autonoma
Valle d'Aosta

Addì, 5 dicembre 2023

(Dott. Fabio Michelone) - Presidente
(firmato digitalmente)

(Dott. Pietro Boraschi) – Componente
(firmato digitalmente)

(Dott. Marco Ricciardiello) – Componente
(firmato digitalmente)