

**COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI**

**PARERE N. 25**

**Oggetto: parere sul disegno di legge n. 127/XVI relativo a: «Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale della Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste (legge di stabilità regionale per il triennio 2024/2026). Modificazioni di leggi regionali» nonché sul disegno di legge 128/XVI relativo a: «Bilancio di previsione finanziario della Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste per il triennio 2024-2026»**

Il Collegio dei Revisori dei conti della Regione Autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste, nelle persone del Presidente dottor Fabio Michelone e dei componenti ordinari: dottor Pietro Boraschi e dottor Marco Ricciardiello;

- preso in esame il disegno di legge n. 127/XVI recante «Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale della Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste (legge di stabilità regionale per il triennio 2024/2026). Modificazioni di leggi regionali», composto da 51 articoli per complessivi 11 capi e 2 allegati;
- preso in esame il disegno di legge n. 128/XVI concernente: «Bilancio di previsione della Regione autonoma Valle d'Aosta - Vallée d'Aoste per il triennio 2024-2026», composta dai seguenti articoli: Art. 1 - Bilancio di previsione finanziario per il triennio 2024-2026; Art. 2 - Allegati al bilancio di previsione finanziario; Art. 3 - Programmazione dei lavori pubblici; Art. 4 - Allegati; Art. 5 - Variazioni di bilancio; Art. 6 - Entrata in vigore;
- viste le disposizioni di legge che regolano la finanza regionale;
- visto il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118;

ha redatto il presente parere.

**Premessa**

Il Collegio, a seguito dell'esame dei documenti sopra indicati, rilascia il presente parere obbligatorio ai sensi dell'art. 2 della Legge regionale 15 giugno 2022, n. 14, che al primo

.....

comma così recita: «Il Collegio esprime parere obbligatorio sui disegni di legge di stabilità, di approvazione del bilancio di previsione [...]».

Il Collegio ha pertanto verificato, anche attraverso l'acquisizione di idonee informazioni dai Dirigenti responsabili degli Uffici, di volta in volta interessati, che le previsioni relative al triennio 2024 - 2026 sono state formulate nel rispetto delle specifiche disposizioni normative nazionali e regionali.

### **Il quadro normativo contabile di riferimento**

L'ordinamento contabile regionale tiene conto delle disposizioni contenute nel decr. 118 cit. in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio ed in particolare dell'art. 79 del decr. cit.. Ossia che per effetto dell'accordo bilaterale Stato – R.A.V.A. del 21 luglio 2015 le parti si sono impegnate ad assicurare l'applicazione delle disposizioni di cui decreto ult. cit. nei confronti della Regione e degli enti locali, con o senza norma di attuazione, nei termini indicati dal medesimo decreto posticipati di un anno rispetto a quelli previsti per le regioni a statuto ordinario, vale a dire a decorrere dall'esercizio 2016. La Regione ha quindi recepito l'impegno con legge regionale 11 dicembre 2015, n. 19 (art. 27) stabilendo l'applicazione delle suddette norme e schemi di bilancio a decorrere dal 2016, anche per gli enti locali del proprio territorio.

L'armonizzazione in parola garantisce, attraverso l'omogeneità degli schemi di bilancio e dei principi contabili, la comparazione delle informazioni di bilancio delle Pubbliche Amministrazioni e la verifica del rispetto del principio generale dell'equilibrio di bilancio, quale bene pubblico costituzionalmente tutelato, e dei vincoli di finanza pubblica che derivano dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea.

### **Quadro delle entrate e della spesa**

Il bilancio di previsione 2024/2026 risulta predisposto in ottemperanza alla legislazione vigente (ovvero il disposto della lett. a), co. 1 (e dell'all. 9 al predetto decr.) oltre che del co. 5 art. 11 cit.) e nel rispetto dell'equilibrio generale di bilancio, in conto competenza, tra entrate finali e spese finali, nonché degli equilibri di parte corrente e in conto capitale. L'equilibrio generale di bilancio è ottenuto anche attraverso l'utilizzo del fondo pluriennale vincolato. Di seguito si riporta il prospetto delle entrate per il triennio 2024/2026:

.....

Tit	Denominazione	Cassa 2024	Competenza 2024	Competenza 2025	Competenza 2026
	Fondo di cassa all'1/1/2024	770.000.000,00			
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti		9.690.517,12	2.345.340,98	751.470,89
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale		151.605.975,13	83.069.251,18	38.754.893,46
	Utilizzo avanzo di Amministrazione		14.851.036,21		
	- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente		14.851.036,21		
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	1.266.381.544,89	1.247.381.544,89	1.266.681.544,89	1.287.281.544,89
2	Trasferimenti correnti	80.510.656,85	63.780.706,00	30.916.686,99	24.377.184,36
3	Entrate extratributarie	153.075.141,05	153.386.497,09	138.647.864,02	110.628.019,12
4	Entrate in conto capitale	129.285.553,87	61.551.963,10	49.173.815,05	15.340.298,35
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	15.035.000,00	15.035.000,00	15.035.000,00	15.035.000,00
6	Accensione prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	106.393.984,00	101.573.984,00	101.435.484,00	101.438.984,00
	Totale	1.750.681.880,66	1.642.709.695,08	1.601.890.394,95	1.554.101.030,72
	Totale generale delle entrate	2.520.681.880,66	1.818.857.223,54	1.687.304.987,11	1.593.607.395,07

E per quanto concerne le spese:

Tit	Denominazione	Cassa 2024	Competenza 2024	Competenza 2025	Competenza 2026
	Disavanzo di amministrazione				
	Disavanzo derivante da debito autorizzato e non contratto				
1	Spese correnti	1.711.506.799,12	1.333.282.271,86	1.302.092.865,31	1.296.498.987,57
	-di cui fondo pluriennale vincolato		2.345.340,98	751.470,89	91.520,00
2	Spese in conto capitale	673.671.081,08	355.831.658,78	258.906.628,90	170.798.714,60
	-di cui fondo pluriennale vincolato		83.069.251,18	38.754.893,46	614.294,20
3	Spese per incremento attività finanziarie	17.323.307,46	18.303.000,00	15.003.000,00	15.003.000,00
	-di cui fondo pluriennale vincolato		0,00	0,00	0,00
4	Chiusura anticipazioni ricevute da istituto	11.716.308,90	9.866.308,90	9.867.008,90	9.867.708,90
7	Uscite per conto terzi e partite di giro	106.464.384,10	101.573.984,00	101.435.484,00	101.438.984,00
	Totale generale delle spese	2.520.681.880,66	1.818.857.223,54	1.687.304.987,11	1.593.607.395,07

Il collegio prende atto che il bilancio 2024 - 2026:

- a) contiene per l'esercizio 2024 le previsioni di cassa;
- b) nell'esercizio 2024 è appostato l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione che, per l'annualità in oggetto, si attesta ad euro 14.851.036,21 (cfr. parte relativa a questa voce);
- c) riporta per ogni annualità, quale prima voce delle entrate, il FPV, distinto nella parte corrente e in quella in conto capitale. L'ammontare complessivo è pari a quanto si stima di registrare nella parte "spesa" a chiusura dell'esercizio precedente;
- d) contiene l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i

vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;

Nel merito il Collegio rileva che le previsioni di entrata di cui al titolo 1 sono formulate sull'andamento della finanza regionale conseguente alle entrate accertate nei rendiconti annuali dal 2018 al 2022 e tenendo conto della verifica più aggiornata sull'andamento delle entrate complessive nel corso del 2023, nonché sulle stime formulate a livello nazionale contenute nella Nota di aggiornamento del Documento di Economia e Finanza (NADEF) presentata al Consiglio dei Ministri il 27 settembre 2023.

La sottostante tabella sintetizza i valori accertati riferiti agli ultimi cinque esercizi, la loro media ed il valore stanziato nel bilancio di previsione 2024

Anno	Tipologia: 101 imposte, tasse e proventi assimilati	Tipologia: 103 tributi devoluti e regolati alle autonomie speciali	Totale
2018	141.838.090,43	966.307.652,63	1.108.145.743,06
2019	165.080.110,01	1.072.039.394,89	1.237.119.504,90
2020	113.774.847,14	1.035.917.076,26	1.149.691.923,40
2021	129.958.434,71	970.996.904,67	1.100.955.339,38
2022	144.023.588,03	1.149.792.922,79	1.293.816.510,82
<b>totale</b>	<b>694.675.070,32</b>	<b>5.195.053.951,24</b>	<b>5.889.729.021,56</b>
media quinquennio	138.935.014,06	1.039.010.790,25	1.177.945.804,31
previsione ass. 2023	133.946.600,00	1.109.595.544,89	1.243.542.144,89
Stanziato 2024	149.786.000,00	1.097.595.544,89	1.247.381.544,89

Le entrate del Titolo 2 sono riconducibili prevalentemente, come descritto nella relazione al bilancio, a fondi statali, derivanti anche dall'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), nonché a fondi relativi alla programmazione europea, costituiti da una quota eurocomunitaria e da una quota di cofinanziamento statale. Sono poi iscritte le somme trasferite dallo Stato a titolo di compensazione della riduzione del gettito riguardante la compartecipazione IRPEF (cfr. co. 4 art. 1 della legge 30 dicembre 2021, n. 234 e D.M. 18 marzo 2022) per euro 24,5 milioni per l'esercizio 2024, nonché a titolo di compensazione della riduzione Irap (cfr. co. 9 legge ult. cit.) per euro 3,182 milioni a regime.

Le entrate del Titolo 3 "Entrate extratributarie" passano da euro 153.386.497,09 (2024) ad euro 138.647.864,02 (anno 2025) ed infine ad euro 110.628.019,12 (anno 2026).

Esse comprendono i proventi della vendita di beni e servizi ed i proventi derivanti dalla gestione dei beni, i proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti, gli interessi attivi ed i rimborsi e altre entrate correnti.

In tale voce confluiscono i rientri della Gestione speciale di Finaosta S.p.a. come rappresentati nella sotto inserita tabella

Anno	Previsioni - Lr. 18/2022	Previsioni - Lr. 35/2021	Art. 3 - Lr. 32/2022 L.r. di stabilità 2023-2025	Art. 37 - L.r. 12/2023 - Assestamento 2023	DDL 127 - Art. 1	Totale previsioni 2023 - 2025
	a	c	d	E	f	g = a + b + c + d + e + f
2024	26.725.324,94	14.000.000,00		21.294.216,68		62.019.541,62
2025			25.000.000,00	23.220.704,86		48.220.704,86
2026				197.718,43	20.000.000,00	20.197.718,43
Totale	26.725.324,94	14.000.000,00	25.000.000,00	44.712.639,97	20.000.000,00	130.437.964,91

Strettamente connesso all'andamento delle entrate proprie è il grado di autonomia finanziaria rappresentata dalle risorse derivanti da tributi propri e da compartecipazioni erariali aventi ad oggetto il gettito riferibile ai rispettivi territori, calcolato dal rapporto tra la somma delle entrate di cui ai titoli 1 e 3 e il totale delle entrate correnti (somma dei titoli 1, 2 e 3). In termini numerici è il seguente:

	Competenza 2024	Competenza 2025	Competenza 2026
Entrate tit 1 + tit. 3	1.400.768.041,98	1.405.329.408,91	1.397.909.564,01
Entrate tit 1 + tit. 2 + tit. 3	1.464.548.747,98	1.436.246.095,90	1.422.286.748,37
Percentuale	95,65%	97,85%	98,29%

Il titolo 4 contiene, tra le altre, le Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali, pari ad euro 369.500,00 (di cui euro 299.000,00 per alienazione di beni materiali ed euro 70.500,00 per cessione di terreni e di beni materiali non prodotti) per l'anno 2024, ad euro 369.000,00 per l'anno 2025 e per l'anno 2026. Inoltre il bilancio contiene l'allegato: «Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari» (ovvero l'elenco dei beni immobili di proprietà regionale non più strumentali all'esercizio delle funzioni istituzionali).

In ordine alle spese il collegio prende atto della distribuzione delle spese per macroaggregati come risulta dalla sottostante tabella rielaborata con i dati inseriti nel fascicolo di bilancio (valori in euro in assoluto ed in percentuali sui totali):

MACROAGGREGATI	2024		2025		2026	
	In valore ass.	In %	In valore ass.	In %	In valore ass.	In %
Redditi da lavoro dipendente	237.151.669,79	17,79	233.997.669,79	17,97	233.937.375,79	18,04
Imposte e tasse a carico dell'ente	23.596.235,47	1,77	23.531.234,66	1,81	23.529.086,86	1,81
Acquisto di beni e servizi	235.999.665,92	17,70	232.891.063,90	17,89	233.813.694,80	18,03
Trasferimenti correnti	732.986.695,97	54,98	703.054.865,49	53,99	691.614.851,67	53,34
Interessi passivi	2.795.333,40	0,21	2.473.989,73	0,19	2.152.946,07	0,17
Altre spese per redditi da capitale	5,16	0,00	5,16	0,00	5,16	0,00
Rimborsi e poste correttive delle entrate	1.047.010,00	0,08	480.510,00	0,04	359.010,00	0,03
Altre spese correnti	99.705.656,15	7,48	105.663.526,58	8,11	111.092.017,22	8,57
<b>TOTALE</b>	<b>1.333.282.271,86</b>	<b>100,00</b>	<b>1.302.092.865,31</b>	<b>100,00</b>	<b>1.296.498.987,57</b>	<b>100,00</b>

Ancora più nel dettaglio il Collegio rileva che l'andamento delle spese del personale suddivise per missioni è il seguente (tabella elaborata sui dati di bilancio):

Macroaggregati	2024		2025		2026	
	In valore ass.	In %	In valore ass.	In %	In valore ass.	In %
Missione 1 -servizi istituzionali, generali e di gestione	38.573.161,16	16,27	36.457.161,16	15,58	36.426.867,16	15,57
Missione 3 -ordine pubblico e sicurezza	457.014,86	0,19	457.014,86	0,20	457.014,86	0,20
Missione 4 - istruzione e diritto allo studio	130.759.227,37	55,14	130.509.227,37	55,77	130.509.227,37	55,79
Missione 5 - tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali	8.566.931,26	3,61	8.366.931,26	3,58	8.366.931,26	3,58
Missione 6 - politiche giovanili, sport e tempo libero	258.175,00	0,11	258.175,00	0,11	258.175,00	0,11
Missione 7 – turismo	1.546.519,38	0,65	1.546.519,38	0,66	1.546.519,38	0,66
Missione 8 - assetto del territorio ed edilizia abitativa	579.677,54	0,24	579.677,54	0,25	579.677,54	0,25
Missione 9 - sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	20.863.365,36	8,80	20.699.365,36	8,85	20.689.365,36	8,84
Missione 10 - trasporti e diritto alla mobilità	7.102.483,30	2,99	7.102.483,30	3,04	7.102.483,30	3,04
Missione 11 - soccorso civile	11.292.928,66	4,76	11.135.928,66	4,76	11.115.928,66	4,75
Missione 12 - diritti sociali, politiche sociali e famiglia	4.694.479,16	1,98	4.694.479,16	2,01	4.694.479,16	2,01
Missione 13 - tutela della salute	1.309.111,65	0,55	1.309.111,65	0,56	1.309.111,65	0,56
Missione 14 - sviluppo economico e competitività	2.317.093,84	0,98	2.317.093,84	0,99	2.317.093,84	0,99
Missione 15 - politiche per il lavoro e la formazione professionale	3.730.723,19	1,57	3.663.723,19	1,57	3.663.723,19	1,57
Missione 16 - agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	4.772.120,09	2,01	4.572.120,09	1,95	4.572.120,09	1,95
Missione 17 - energia e diversificazione delle fonti energetiche	328.657,97	0,14	328.657,97	0,14	328.657,97	0,14
<b>Totale</b>	<b>237.151.669,79</b>	<b>100,00</b>	<b>233.997.669,79</b>	<b>100,00</b>	<b>233.937.375,79</b>	<b>100,00</b>

Infine, sempre per quanto concerne le spese in parola il Collegio prende atto della sostanziale tendenza della Regione alla diminuzione delle spese del personale, secondo il trend che emerge dalla sottostante tabella elaborata sulla scorta degli stanziamenti dei bilanci di previsione degli ultimi tre anni:

Anni	Bilancio di previsione 2022/2024	Bilancio di previsione 2023/2025	Bilancio di previsione 2024/2026
2022	243.314.245,59		
2023	240.277.725,91	232.550.938,30	
2024	238.489.680,00	229.025.441,00	237.151.669,79
2025		232.275.441,00	233.997.669,79
2026			233.937.375,79

Il macro aggregato relativo al costo del personale (redditi da lavoro dipendente) non risente della dinamica del rinnovo contrattuale i cui accantonamenti, previsti negli appositi Fondi iscritti nel macro aggregato Altre spese correnti.

### **Il risultato di amministrazione presunto**

Il risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre 2023 mostra un avanzo pari ad euro 439.879.242,77 (vedasi l'allegato A alla proposta di bilancio di seguito riportato):

Determinazione del risultato di amministrazione presunto al 31/12/2023:

Risultato di amministrazione iniziale dell'esercizio (+) 2023	460.995.779,81
(+) Fondo pluriennale vincolato iniziale dell'esercizio 2023	450.132.926,89
(+) Entrate già accertate nell'esercizio 2023	1.352.005.747,10
(-) Uscite già impegnate nell'esercizio 2023	1.874.488.214,41
(-) Riduzione dei residui attivi già verificatasi nell'esercizio 2023	81.031,14
(+) Incremento dei residui attivi già verificatasi nell'esercizio 2023	0,00
(+) Riduzione dei residui passivi già verificatasi nell'esercizio 2023	610.526,77
<b>Risultato di amministrazione dell'esercizio 2023 alla data di redazione del bilancio di previsione dell'anno 2023</b>	<b>389.175.735,02</b>
(+) Entrate che prevedo di accertare per il restante periodo dell'esercizio 2023	465.000.000,00
(-) Spese che prevedo di impegnare per il restante periodo dell'esercizio 2023	280.000.000,00
(-) Riduzione dei residui attivi presunta per il restante periodo dell'esercizio 2023	3.000.000,00
(+) Incremento dei residui attivi presunta per il restante periodo dell'esercizio 2023	0,00
(+) Riduzione dei residui passivi presunta per il restante periodo dell'esercizio 2023	30.000.000,00
(-) Fondo pluriennale vincolato finale presunto dell'esercizio 2023	161.296.492,25
<b>Risultato di amministrazione presunto al 31/12/2023</b>	<b>439.879.242,77</b>

Il risultato di amministrazione è così scomposto:

.....



Parte accantonata		
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/2023		25.843.256,81
Accantonamento residui perenti al 31/12/2023 (solo per le regioni)		11.478.694,87
Fondo anticipazioni liquidità		0,00
Fondo perdite società partecipate		10.870.352,76
Fondo contenzioso		10.220.736,08
Altri accantonamenti		96.482.928,32
	B) Totale parte accantonata	154.895.968,84
Parte vincolata		
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili		78.623.402,39
Vincoli derivanti da trasferimenti		8.494.418,62
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui		0,00
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente		17.149.848,13
Altri vincoli		0,00
	C) Totale parte vincolata	104.267.669,14
Parte destinata agli investimenti		0,00
	D) Totale destinata agli investimenti	0,00
	E) Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)	180.715.604,79

Dall'esame della suddetta tabella risulta che:

- il saldo della gestione di competenza (accertamenti - impegni) è quantificato in euro -- 522.482.467,31 alla data di predisposizione del bilancio e in euro 185.000.000,00 per il restante periodo dell'esercizio;
- il saldo della gestione dei residui (somma algebrica delle variazioni dei residui attivi e passivi) è quantificato in euro 529.495,63 alla data di predisposizione del bilancio e in euro 27.000.000,00 per il restante periodo dell'esercizio. Il saldo complessivo risulta pertanto positivo e ammonta a euro 27.529.495,63;
- applicate le suddette correzioni algebriche al risultato di amministrazione iniziale, tenuto conto degli effetti del FPV a inizio esercizio (euro 450.132.926,89) e a fine anno (euro 161.296.492,25), il risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre 2023 è stimato in euro 439.879.242,77;
- il Fondo pluriennale vincolato finale presunto dell'esercizio 2023 (pari ad euro 161.296.492,25) corrisponde con quanto iscritto nell'annualità 2024 del bilancio di previsione;

Inoltre la seconda parte del prospetto espone la composizione del citato risultato, distinguendo la parte accantonata (euro 154.895.968,84), quella vincolata (euro 104.267.669,14) e quella

destinata agli investimenti (quantificata pari a zero). Ne deriva che la «parte disponibile» risulta essere pari a euro 180.715.604,79.

Per l'esercizio in esame, l'Amministrazione ha correttamente utilizzato, in sede di previsione, una quota del risultato presunto di amministrazione pari a euro 14.851.036,21. Tale quota ha trovato iscrizione come posta a sé stante tra le prime voci del prospetto delle entrate del bilancio.

La nota integrativa, in conformità a quanto previsto dall'art. 11, comma 5, lett. b) e c), decr. n. 118 cit., e l'allegato a/2), fornisce dettagliata illustrazione circa la composizione e l'utilizzo delle suddette quote vincolate del risultato di amministrazione.

### Gli equilibri di bilancio

La manovra di bilancio regionale è definita sulla base della legislazione vigente.

Le tabelle degli equilibri e del pareggio di bilancio, contenute nel bilancio di previsione 2024 - 2026 e nei relativi allegati danno dimostrazione del rispetto dei vincoli di legge, ossia del conseguimento del pareggio fra le entrate finali e le spese finali, degli equilibri di parte corrente ed in conto capitale, quali principi fondamentali di coordinamento della finanza pubblica. In particolare essa è la seguente (con l'omissione delle righe con saldi pari a zero):

EQUILIBRI DI BILANCIO		COMPETENZA ANNO 2024	COMPETENZA ANNO 2025	COMPETENZA ANNO 2026
Utilizzo risultato di amministrazione presunto per il finanziamento di spese correnti e al rimborso di prestiti	(+)	12.426.493,67	0,00	0,00
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti iscritto in entrata	(+)	9.690.517,12	2.345.340,98	751.470,89
Entrate titoli 1-2-3	(+)	1.464.548.747,98	1.436.246.095,90	1.422.286.748,37
Entrate Titolo 4.03 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	52.500,00	0,00	0,00
Spese correnti	(-)	1.333.282.271,86	1.302.092.865,31	1.296.498.987,57
- di cui fondo pluriennale vincolato		2.345.340,98	751.470,89	91.520,00
Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	8.622.592,88	6.573.000,00	6.573.000,00
Variazioni di attività finanziarie (se negativo) <sup>(1)</sup>	(-)	3.268.000,00	0,00	0,00
Rimborso prestiti	(-)	9.866.308,90	9.867.008,90	9.867.708,90
- di cui Fondo anticipazioni di liquidità		0,00	0,00	0,00
- di cui per estinzione anticipata di prestiti		0,00	0,00	0,00
<b>A) Equilibrio di parte corrente</b>		<b>131.679.085,13</b>	<b>120.058.562,67</b>	<b>110.098.522,79</b>
Utilizzo risultato presunto di amministrazione per il finanziamento di	(+)	2.424.542,54	0,00	0,00

<sup>1</sup> Le spese correnti finanziate da entrate con specifico vincolo di destinazione comprendono quelle finanziate da entrate vincolate accertate nell'esercizio, da FPV d'entrata. Gli stanziamenti di spesa considerati nella voce comprendono il relativo FPV di spesa.



spese d'investimento (**)				
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale iscritto in entrata	(+)	151.605.975,13	83.069.251,18	38.754.893,46
Entrate in conto capitale (titolo 4)	(+)	61.551.963,10	49.173.815,05	15.340.298,35
Entrate Titolo 4.03 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	52.500,00	0,00	0,00
Spese in conto capitale	(-)	355.831.658,78	258.906.628,90	170.798.714,60
- di cui fondo pluriennale vincolato		83.069.251,18	38.754.893,46	614.294,20
Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	8.622.592,88	6.573.000,00	6.573.000,00
Variazioni di attività finanziarie (se positivo)	(+)	0,00	32.000,00	32.000,00
<b>B) Equilibrio di parte capitale</b>		<b>-131.679.085,13</b>	<b>-120.058.562,67</b>	<b>-110.098.522,79</b>
Entrate titolo 5.00 - Riduzioni attività finanziarie	(+)	15.035.000,00	15.035.000,00	15.035.000,00
Spese titolo 3.00 - Incremento attività finanziarie	(-)	18.303.000,00	15.003.000,00	15.003.000,00
- di cui fondo pluriennale vincolato per attività finanziarie		0	0	0
C) Variazioni attività finanziaria		-3.268.000,00	32.000,00	32.000,00
<b>EQUILIBRIO FINALE (D=A+B)</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

Per quanto concerne il saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali delle Autonomie speciali la situazione è la seguente:

A) Equilibrio di parte corrente		131.679.085,13	120.058.562,67	110.098.522,79
Utilizzo risultato di amministrazione per il finanziamento di spese correnti e al rimborso di prestiti al netto del Fondo di anticipazione di liquidità (H)	(-)	12.426.493,67	0,00	0,00
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti plurien.		119.252.591,46	120.058.562,67	110.098.522,79

### Fondi di riserva e di accantonamento

Il Collegio rileva che nella proposta di bilancio 2024/2026 risultano accantonate risorse per il 2024 pari a complessivi euro 187.433.096,96, come si evince dal prospetto che segue:

DENOMINAZIONE	COMPETENZA 2024	COMPETENZA 2025	COMPETENZA 2026
<b>FONDO DI RISERVA</b>			
Spese correnti	35.701.886,76	36.423.230,43	35.935.178,47
Spese in conto capitale	739.343,42	400.000,00	0,00
<b>totale</b>	<b>36.441.230,18</b>	<b>36.823.230,43</b>	<b>35.935.178,47</b>
<b>FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA'</b>			
Spese correnti	5.593.881,13	5.216.472,89	5.216.591,49
Spese in conto capitale	11.426,33	11.426,33	11.426,33
<b>Totale</b>	<b>5.605.307,46</b>	<b>5.227.899,22</b>	<b>5.228.017,82</b>
<b>- ALTRI FONDI</b>			
Spese correnti	84.868.846,06	85.865.846,19	86.542.000,00
Spese in conto capitale	56.017.713,26	61.536.148,26	67.581.572,26
Altre spese in conto capitale	4.500.000,00	4.650.000,00	4.650.000,00
<b>Totale</b>	<b>145.386.559,32</b>	<b>152.051.994,45</b>	<b>158.773.572,26</b>
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>187.433.096,96</b>	<b>194.103.124,10</b>	<b>199.936.768,55</b>

In merito al fondo di riserva esso è stato determinato in forza del disposto dell'art. 48 del decr. 118 cit..

Relativamente al fondo crediti di dubbia esigibilità il collegio prende atto che la Regione ha, come per lo scorso esercizio, modificato i criteri di determinazione in precedenza applicati e calcolato l'accantonamento secondo le indicazioni della Corte dei conti (cfr. Deliberazione n. 6 del 28 aprile 2021 - relativa alla verifica del bilancio di previsione della Regione 2020/2023). Per meglio dire considerando nella misura piena (ovvero il 100 per cento) come riscossi gli importi presenti in capitoli con saldo zero (anziché non considerandoli come prima fatto dall'Amministrazione regionale).

Il Collegio ha quindi riscontrato la correttezza dei conteggi eseguiti, vale a dire che sono stati selezionate le entrate sulle quali applicare il Fondo e per ogni relativo capitolo è stata calcolata, per ognuno degli ultimi 5 anni (dal 2018 al 2023) la percentuale di riscossione (incasso/accertamento). È stato poi ulteriormente calcolato con media (semplice) sul quinquennio citato il rapporto tra incassato ed accertato e per complemento a 100 il valore dell'aliquota da applicare all'importo stanziato a bilancio nel bilancio 2024/2026.

A fini puramente indicativi si riportano i primi cinque capitoli dell'entrata con maggiore accantonamento al FCDE e la percentuale della loro somma rispetto alla quota complessiva del bilancio 2024:

Codice capitolo	Descrizione capitolo	Codice tipologia	Descrizione tipologia	Stanziamento 2024	Percentuale Fcde	Importo Fcde
E0017780	Tasse auto - riscossione coattiva	E.1.01.01.00.000	Imposte, tasse e proventi assimilati	4.500.000,00	67,28	3.027.574,80
E0006268	Subconcessioni derivazione acqua	E.3.01.03.00.000	Proventi derivanti dalla gestione dei beni	29.600.000,00	4,70	1.390.383,04
E0019630	Rimborsi per personale comandato presso altri enti e amministrazioni	E.3.05.02.00.000	Proventi derivanti dalla gestione dei beni	450.000,00	34,41	154.826,91
E0020334	Proventi ordinanze a carico delle imprese	E.3.02.03.00.000	Entrate da Imprese derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	180.000,00	59,51	107.124,41
E0006265	Proventi canoni di locazione	E.3.01.03.00.000	Rimborsi in entrata	400.000,00	25,95	103.791,76
Totale primi 5 elementi						4.783.700,92
Totale complessivo						5.605.307,46
Percentuale						85,34

### **Concorso della Regione al riequilibrio della finanza pubblica**

È stata dalla Regione accantonata nella Missione 20 (Fondi e accantonamenti) - Programma 03 (Altri fondi), quale concorso al riequilibrio della finanza pubblica la quota di euro

82.819.846,06 per ciascun anno del biennio 2024/2025, ridotta ad euro 82.246.000,00 per l'anno 2026

Tale somma è stata determinata ai sensi del disposto del co. 559 della legge 30 dicembre 2021, n. 234 in euro 82.246.000 a cui si aggiunge la quota parte del contributo previsto dal co. 850 dell'art. 850 della legge 30 dicembre 2020, n. 178 (Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023) che prevede, per il periodo dal 2023 al 2025, un contributo aggiuntivo alla finanza pubblica che per la Regione Valle d'Aosta, come ripartito con Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 4 ottobre 2023, è di euro 573.846,06.

Infine per ciascuno degli anni 2024 - 2025 è stata iscritta la somma di euro 20.000.000 a titolo di trasferimenti aggiuntivi da parte dello Stato alla Regione, inseriti nella parte entrate ex Art. 1, comma 879 della Legge 145/2018.

#### **Fondo spese legali e rischi contenzioso**

In ordine al fondo spese legali e rischi di contenzioso, anche esso inserito nella voce «altri fondi», si rileva che sulla proposta di bilancio in esame risultano accantonate risorse pari ad euro 2.000.000 per ciascuno degli esercizi 2024 – 2026. Al riguardo il Collegio riscontra che la quantificazione è stata determinata sulla base di una ricognizione del contenzioso esistente volto a stimare il rischio di soccombenza ad opera dell'Avvocatura generale.

Il Collegio, riscontra altresì che l'accantonamento al Fondo contenzioso nel risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre 2023, ai sensi del punto 5.2 lett. h) del principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria (Allegato 4/2 del D.lgs. 118/2011), ammonta a euro 10.220.736,08, in riduzione rispetto al valore risultante dal rendiconto 2022, ossia euro 12.682.694,18.

Il Collegio invita l'Amministrazione ad un costante monitoraggio del contenzioso in essere, anche nel corso della gestione 2024, al fine di non incidere sull'equilibrio di bilancio e proseguire con una politica prudenziale di allineamento degli accantonamenti con gli interi rischi stimati.

#### **Fondi Speciali**

Come dettagliatamente illustrato in nota integrativa sono stati previsti, ai sensi dell'art. 49 decr. 118 cit., dei fondi speciali destinati a far fronte agli oneri derivanti da provvedimenti legislativi regionali che si perfezioneranno dopo l'approvazione del bilancio.

.....

### **Riconoscimento allo Stato del maggior gettito tasse automobilistiche di anni precedenti.**

Il collegio prende atto che sulla scorta delle previsioni contenute nella legge di stabilità dello Stato (cfr. co. 817 art. 1 legge 29 dicembre 2022, n. 197) sono stati stanziati nel bilancio di previsione 2024/2026 gli importi di euro 2.049.000 per l'anno 2024, euro 3.046.000 per l'anno 2025 ed euro 4.296.000 relativi alla stima delle somme da restituire allo Stato per i maggiori gettiti riscossi su tasse automobilistiche di anni precedenti (cfr. co. 321 della legge 27 dicembre 2006, n. 296 e co. 64 art. 2 del decreto legge 3 ottobre 2006, n. 262).

### **Spese di investimento**

Nel bilancio è inserito il prospetto dimostrativo delle modalità di copertura finanziaria delle spese di investimento, sia per quelle riferite alla prima annualità del bilancio, sia per quelle riferite agli esercizi successivi (allegato al bilancio). Nella tabella sottostante sono riportati i valori per l'esercizio 2024

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE DA PROSPETTO DEGLI EQUILIBRI		131.679.085,13
ENTRATE TITOLO 4 (Entrate in conto capitale) al netto di:	61.551.963,10	
- quelle destinate al rimborso prestiti (4.02.06)	0,00	
Altri trasferimenti in c/capitale (4.03) già sommati nel calcolo del margine corrente	-52.500,00	
		61.499.463,10
ENTRATE TITOLO 5 (Entrata da riduzione di attività finanziarie) - (SOLO 5.01 - Alienazioni di attività finanziarie)		0,00
ENTRATE TITOLO 6 (Accensione prestiti)		0,00
<b>totale copertura finanziaria investimenti</b>		<b>193.178.548,23</b>
STANZIAMENTI PER INVESTIMENTI (Spese in conto capitale) al netto di:	355.831.658,78	
- Altri trasferimenti in c/capitale (2.04) già detratti nel calcolo margine corrente	-8.622.592,88	
- ACQUISIZIONE DI PARTECIPAZIONI E CONFERIMENTI DI CAPITALE (3.01.01) GIÀ DETRATTI NEL CALCOLO DEL MARGINE CORRENTE		347.209.065,90
- già coperti da FPV		-151.605.975,13
- già coperti da utilizzo avanzo per spese di investimento		-2.424.542,54
- già coperti da variazioni di attività finanziarie (positive)		0,00
<b>TOTALE STANZIAMENTI PER INVESTIMENTI 2024 A CUI DARE COPERTURA</b>		<b>193.178.548,23</b>

### **Indebitamento**

Il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento (allegato al bilancio) risulta predisposto in conformità al disposto dell'art. 62 decr. 118 cit.



PROSPETTO DIMOSTRATIVO DEL RISPETTO DEI VINCOLI DI INDEBITAMENTO DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME				
Dati da stanziamento bilancio (2024)				
Entrate tributarie non vincolate (2024), art. 62, c. 6 del d.lgs. 118/2011		Competenza anno 2024	Competenza anno 2025	Competenza anno 2026
A) Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa (Titolo I)	(+)	1.247.381.544,89	1.266.681.544,89	1.287.281.544,89
B) Tributi destinati al finanziamento della sanità	(-)	0,00	0,00	0,00
<b>c) Totale entrate tributarie al netto della sanità (a - b)</b>		1.247.381.544,89	1.266.681.544,89	1.287.281.544,89
<b>SPESA ANNUALE PER RATE MUTUI / OBBLIGAZIONI</b>				
D) Livello massimo di spesa annuale (pari al 20% di C)	(+)	249.476.308,98	253.336.308,98	257.456.308,98
E) Ammontare rate per mutui e prestiti autorizzati fino al 31/12/esercizio precedente	(-)	12.659.885,71	12.339.860,73	12.019.835,76
F) Ammontare rate per mutui e prestiti autorizzati nell'esercizio in corso	(-)	0,00	0,00	0,00
G) Ammontare rate relative a mutui e prestiti che costituiscono debito potenziale	(-)	0,00	0,00	0,00
H) Ammontare rate per mutui e prestiti autorizzati con la Legge in esame	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Contributi erariali sulle rate di ammortamento dei mutui in essere al momento della sottoscrizione del finanziamento	(+)	0,00	0,00	0,00
L) Ammontare rate riguardanti debiti espressamente esclusi dai limiti di indebitamento	(+)	0,00	0,00	0,00
<b>M) Ammontare disponibile per nuove rate di ammortamento (M = D-E-F-G-H+I+L)</b>		236.816.423,27	240.996.448,25	245.436.473,22
<b>TOTALE DEBITO</b>				
Debito contratto al 31/12/esercizio precedente	(+)	86.610.521,90	76.744.469,74	66.877.705,78
Debito autorizzato nell'esercizio in corso	(+)	0,00	0,00	0,00
Debito autorizzato dalla Legge in esame	(+)	0,00	0,00	0,00
<b>TOTALE DEBITO DELLA REGIONE</b>		86.610.521,90	76.744.469,74	66.877.705,78
<b>DEBITO POTENZIALE</b>				
Garanzie principali o sussidiarie prestate dalla Regione a favore di altre Amministrazioni pubbliche e di altri soggetti		0,00	0,00	0,00
di cui, garanzie per le quali è stato costituito accantonamento		0,00	0,00	0,00
Garanzie che concorrono al limite di indebitamento		0,00	0,00	0,00

In particolare il collegio riscontra che le entrate correnti corrispondono agli importi stanziati nel bilancio pluriennale 2024 – 2026. Inoltre che non risultano garanzie rilasciate.

Il bilancio di previsione in esame garantisce prudenzialmente, per ciascuna annualità, la copertura finanziaria delle rate di ammortamento in scadenza del debito potenziale garantito.

La descrizione dei prestiti contratti dalla Regione è dettagliatamente illustrata in nota integrativa.

La Regione non ha effettuato investimenti coprendoli con debito autorizzato e non contratto. Inoltre al momento non risultano in essere (o previsti) strumenti di finanza derivata.

Dal predetto prospetto emerge quanto segue:

- il limite massimo di indebitamento autorizzabile per il 2024 è quantificato in euro 249.476.308,98;

- l'importo complessivo delle annualità di ammortamento per capitale e interesse dei mutui e delle altre forme di debito in estinzione nell'esercizio considerato è quantificato in euro 12.659.885,71;

- l'ammontare disponibile per nuove rate di ammortamento è quantificato in euro 236.816.423,27 (euro 249.476.308,98 – euro 12.659.885,71).

Il prospetto dà altresì conto:

- del debito complessivo nominale contratto al 31 dicembre 2023, pari a euro 86.610.521,90;

Dal prospetto in argomento e dall'esame del bilancio, Titolo 6 "Accensione prestiti", per il triennio 2024/2026, non risulta previsto alcun nuovo debito.

### **Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) e Piano Nazionale Complementare (PNC) agli interventi del PNRR**

Il Collegio prende atto che nel bilancio sono fornite informazioni ed inserite tabelle riportanti gli stanziamenti assestati dell'anno 2024 e quelli previsti nel bilancio per il triennio 2024/2026 degli interventi finanziati a valere sul Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) e per quelli a valere sul Piano Nazionale Complementare (PNC) al PNRR.

### **Considerazioni finali**

Il Collegio, richiamando quanto sopra considerato ed osservato, dà atto che l'impianto complessivo della legge di stabilità e del bilancio di previsione 2024/2026, unitamente alla qualità delle informazioni contenute nella Nota Integrativa, esprime un adeguato quadro della previsione per la valutazione del Consiglio regionale e dei terzi.

Il Collegio, richiamando quanto segnalato in precedenza, considera:

- attendibili le previsioni di entrata, nel senso della loro plausibile accertabilità, e le previsioni di spesa;
- coerenti le previsioni di entrata e di spesa con gli atti di programmazione interna e con le disposizioni di legge vigenti, anche con riferimento ai vincoli di finanza pubblica;
- congrue le previsioni di spesa in quanto correttamente correlate alle previsioni di entrata avendo riferimento all'adeguatezza dei mezzi individuati rispetto agli obiettivi programmati;

esprime pertanto

**parere favorevole**

.....

sul disegno di legge n. 127/XVI relativo a: «Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale della Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste (legge di stabilità regionale per il triennio 2024/2026). Modificazioni di leggi regionali» nonché sul disegno di legge 128/XVI relativo a: «Bilancio di previsione finanziario della Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste per il triennio 2024-2026».

Addì, 29 novembre 2023

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

*(Dott. Fabio Michelone) - Presidente*

(firmato digitalmente)

*(Dott. Pietro Boraschi) – Componente*

(firmato digitalmente)

*(Dott. Marco Ricciardiello) – Componente*

(firmato digitalmente)

---