

IL PRESIDENTE DELLA REGIONE
Renzo TESTOLIN

IL DIRIGENTE ROGANTE
Massimo BALESTRA

Verbale di deliberazione adottata nell'adunanza in data 27 gennaio 2025

In Aosta, il giorno ventisette (27) del mese di gennaio dell'anno duemilaventicinque con inizio alle ore sette e trentatre minuti, si è riunita, nella consueta sala delle adunanze sita al secondo piano del palazzo della Regione - Piazza Deffeyes n.1,

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto certifica che copia della presente deliberazione è in pubblicazione all'albo dell'Amministrazione regionale dal _____ per quindici giorni consecutivi, ai sensi dell'articolo 11 della legge regionale 23 luglio 2010, n 25.

Aosta, li

IL DIRIGENTE
Massimo BALESTRA

LA GIUNTA REGIONALE DELLA VALLE D'AOSTA

Partecipano alla trattazione della presente deliberazione :

Il Presidente della Regione Renzo TESTOLIN

e gli Assessori

Luigi BERTSCHY - Vice-Presidente

Marco CARREL

Giulio GROSJACQUES

Jean-Pierre GUICHARDAZ

Carlo MARZI

Davide SAPINET

L'Assessore Luciano CAVERI è assente alla seduta.

Svolge le funzioni rogatorie il Dirigente della Struttura provvedimenti amministrativi, Sig. Massimo BALESTRA

È adottata la seguente deliberazione:

N. **74** OGGETTO :

APPROVAZIONE DEL PIANO ATTUATIVO LOCALE (PAL) 2025 DELL'AZIENDA USL DELLA VALLE D'AOSTA ADOTTATO CON DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE N. 561 IN DATA 15 NOVEMBRE 2024, A SEGUITO DI VERIFICA DI CONFORMITÀ E CONGRUITÀ, AI SENSI DEGLI ARTICOLI 7, 8 E 44 DELLA L.R. 5/2000, E PRESA D'ATTO DEL PIANO INVESTIMENTI 2025-2027.

L'Assessore regionale alla sanità, salute e politiche sociali, Carlo Marzi, rammenta alla Giunta regionale la seguente normativa statale:

- a) decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 (Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421);
- b) legge 23 dicembre 1994, n. 724, recante misure di razionalizzazione della finanza pubblica (legge finanziaria per l'anno 1995) e, in particolare, l'articolo 34, comma 3;
- c) decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 12 gennaio 2017 (Definizione e aggiornamento dei livelli essenziali di assistenza, di cui all'art. 1, comma 7, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502);
- d) decreto ministeriale 23 maggio 2022, n. 77 (Regolamento recante la definizione di modelli e standard per lo sviluppo dell'assistenza territoriale nel Servizio sanitario nazionale).

Richiama le seguenti leggi regionali:

- 1) 25 gennaio 2000, n. 5 (Norme per la razionalizzazione dell'organizzazione del Servizio socio-sanitario regionale e per il miglioramento della qualità e dell'appropriatezza delle prestazioni sanitarie, socio-sanitarie e socio-assistenziali prodotte ed erogate nella regione) e, in particolare gli articoli:
 - 7, che prevede, al comma 1, che l'assegnazione del finanziamento all'azienda USL avvenga, entro il 30 settembre dell'anno precedente a quello di riferimento, con la deliberazione della Giunta regionale che, in conformità alle risorse disponibili, approvi gli indirizzi e gli obiettivi di salute e di funzionamento dei servizi; al comma 2, che il direttore generale dell'azienda USL sia tenuto ad adottare il Piano Attuativo Locale (PAL) entro il 15 novembre dell'anno precedente a quello di riferimento, in conformità alle risorse disponibili e agli indirizzi e agli obiettivi fissati dalla Giunta regionale con la deliberazione di cui al comma 1;
 - 8, che prevede, tra l'altro, che il Piano Attuativo Locale (PAL) sia il documento di programmazione con il quale l'Azienda USL, in esecuzione di quanto previsto dagli indirizzi e dagli obiettivi definiti dalla programmazione sanitaria e socio-assistenziale regionale, nei limiti delle risorse disponibili e dei vincoli di pareggio di bilancio, definisca gli obiettivi e i risultati che intende conseguire attraverso le azioni, i progetti e le attività da realizzare;
 - 44, che prevede al comma 1, che la Giunta regionale, nell'esercizio dell'attività di vigilanza diretta alla salvaguardia dell'efficienza, dell'efficacia e dell'economicità della gestione dell'azienda USL, eserciti il controllo di conformità e di congruità, rispetto alla programmazione sanitaria regionale, alle direttive regionali e statali vincolanti e alle risorse assegnate, sul PAL;
- 2) 7 dicembre 2009, n. 46 (Nuova disciplina dell'assetto contabile, gestionale e di controllo dell'Azienda regionale sanitaria USL della Valle d'Aosta (Azienda USL). Abrogazione della legge regionale 16 luglio 1996, n. 19.), e in particolare il capo III, che contiene disposizioni in merito al budget;
- 3) 19 dicembre 2023, n. 25 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale della Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste (Legge di stabilità regionale per il triennio 2024/2026). Modificazioni di leggi regionali.);
- 4) 21 dicembre 2023, n. 27 (Disposizioni organizzative straordinarie, urgenti e temporanee per assicurare la regolare erogazione e la qualità dei livelli essenziali di assistenza (LEA) nel sistema sanitario regionale e altre disposizioni urgenti in materia di sanità.);
- 5) 27 dicembre 2023, n. 29 (Nuova disciplina regionale delle attività trasfusionali e della produzione di farmaci emoderivati. Abrogazione della legge regionale 23 novembre 2009, n. 41);

- 6) 29 luglio 2024, n. 12 (Primo provvedimento di variazione al bilancio di previsione finanziario della Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste per il triennio 2024/2026. Modificazioni di leggi regionali.);
- 7) 17 dicembre 2024, n. 29 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale della Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste (Legge di stabilità regionale per il triennio 2025/2027). Modificazioni di leggi regionali).

Richiama altresì le seguenti deliberazioni della Giunta regionale relative alle disposizioni regionali per la gestione del Servizio sanitario per l'anno 2025:

- a. n. 1182 del 30 settembre 2024 “Aggiornamento del fabbisogno complessivo di assistenza in ambito regionale di cui alla DGR 348/2023 e approvazione dell'atto programmatico regionale per il triennio 2025/2027. Recepimento degli accordi Stato-Regioni relativi alla procreazione medicalmente assistita e disposizioni in merito alla rete regionale di offerta di diagnostica di laboratorio”;
- b. n. 1183 del 30 settembre 2024 “Approvazione di indirizzi e obiettivi di salute e di funzionamento dei servizi e assegnazione all'Azienda USL della Valle d'Aosta del finanziamento della spesa sanitaria regionale di parte corrente per la garanzia dei LEA per l'anno 2025 e per investimenti per l'anno 2026, determinato con le ll.rr. 25/2023 e 29/2023, come modificate dalla l.r. 12/2024. Prenotazione di spesa.”;
- c. n. 1309 del 28 ottobre 2024 “Approvazione di indirizzi e obiettivi di salute e di funzionamento dei servizi e assegnazione all'Azienda USL della Valle d'Aosta del finanziamento della spesa sanitaria regionale di parte corrente per l'anno 2024, determinato con l.r. 25/2023, come modificata dalla l.r. 29/2023. Integrazione della dgr n. 1105/2023 e prenotazione di spesa”;
- d. n. 1709 del 30 dicembre 2024 recante “Approvazione, a seguito della verifica di conformità e di congruità di cui all'articolo 44 della l.r. 5/2000, del bilancio preventivo economico annuale per l'anno 2025 e del piano triennale degli investimenti 2025-2027 dell'Azienda USL della Valle d'Aosta, adottati con deliberazione del Direttore generale n. 560 in data 15 novembre 2024, ai sensi dell'articolo 32, comma 5, del d.lgs. 118/2011”.

Richiama ancora la deliberazione del Consiglio regionale n. 2604/XVI, in data 22 giugno 2023, recante “Approvazione, ai sensi dell'articolo 2, comma 5, della l.r. 5/2000, del Piano regionale per la salute e il benessere sociale 2022-2025”.

Fa presente alla Giunta regionale che con la deliberazione del Direttore Generale n. 78 del 31 gennaio 2024, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026 dell'Azienda USL della Valle d'Aosta (P.I.A.O.) che contiene al suo interno il Piano della Performance, il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT), il Piano Organizzativo del Lavoro Agile (POLA), il Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale (PTFP), il Piano della Formazione e il Piano Triennale delle Azioni Positive (PTAP).

Ricorda che con la DGR 1183/2024 sono stati approvati gli indirizzi e gli obiettivi di salute e di funzionamento dei servizi dell'Azienda USL e sono state assegnate le risorse previste dalle ll.rr. 25/2023 e 29/2023, come modificate dalla l.r. 12/2024, per il finanziamento della spesa sanitaria per l'anno 2025 e che l'Azienda USL ha adottato il bilancio preventivo economico annuale per l'anno 2025 e il piano triennale degli investimenti 2025-2027, approvati anch'essi con DGR 1709/2024.

Rammenta alla Giunta regionale che:

- a. il PAL è il documento di programmazione con il quale l'Azienda USL, in esecuzione di quanto previsto dagli indirizzi e dagli obiettivi definiti dalla programmazione sanitaria e socio-assistenziale regionale, nei limiti delle risorse disponibili e dei vincoli di pareggio di bilancio, definisce gli obiettivi ed i risultati che intende conseguire attraverso le azioni, i progetti e le attività da realizzare (articolo 8, l.r. 5/2000);
- b. l'articolo 2, comma 2-quinquies, del d.lgs. 30 dicembre 1992, n. 502 prevede che la legge regionale disciplini il rapporto tra programmazione regionale e programmazione attuativa locale, definendo in particolare le procedure di proposta, adozione e approvazione del Piano attuativo locale e le modalità della partecipazione ad esse degli enti locali interessati;
- c. la previsione normativa del d.lgs. 30 dicembre 1992, n. 502 è contenuta nell'articolo 8, della l.r. 5/2000 soprarichiamato, laddove stabilisce che il piano socio-sanitario regionale ed i relativi strumenti di attuazione trovino applicazione nel PAL;
- d. è necessario che il PAL sia predisposto ed integrato con quanto prevede la l.r. 46/2009, al Capo III rispetto alla metodica di budget;
- e. il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO), che accorpa, tra gli altri, i piani della performance, dei fabbisogni del personale, del lavoro agile e dell'anticorruzione, non è lo strumento adatto a sostituire il PAL per via dei contenuti di cui al richiamato articolo 8, della l.r. 5/2000, nonché dell'integrazione fra prestazioni sanitarie ed azioni di protezione sociale che la Regione si pone tra i principi fondamentali, al fine di migliorare l'efficacia degli interventi sanitari e di promozione della salute, rafforzare la tutela dei soggetti deboli, elevare gli standard delle prestazioni socio-assistenziali.

Espone alla Giunta regionale, secondo quanto riferito dalla dirigente della Struttura finanziamento del servizio sanitario, investimenti e qualità nei servizi socio-sanitari, che:

1. l'Azienda USL ha trasmesso alla Struttura finanziamento del servizio sanitario, investimenti e qualità nei servizi socio-sanitari, in data 18 novembre 2024, con nota prot. n. 8931/SAN, (prot. aziendale n. 106455 del 18 novembre 2024), la proposta di Piano attuativo locale (PAL) 2025 adottato con deliberazione del Direttore generale n. 561 del 15 novembre 2024. Con la medesima nota, la proposta di PAL è stata trasmessa anche al Consiglio permanente degli enti locali (C.P.E.L.) ai fini dell'acquisizione del prescritto parere;
2. il C.P.E.L., con nota 1164 del 26 novembre 2024 (protocollo regionale in medesima data al n. 9195/SAN), ha espresso parere favorevole alla proposta di PAL 2025 dell'unica Azienda USL;
3. nell'ambito dell'attività istruttoria tecnica ed amministrativa svolta dalla Struttura finanziamento del servizio sanitario, investimenti e qualità nei servizi socio-sanitari, sono stati richiesti, con note prot. n. 8982/SAN, n. 8983/SAN e n. 8984/SAN del 19 novembre 2024, alle Strutture dirigenziali del Dipartimento sanità e salute i pareri di conformità e di congruità ai fini dei controlli di cui all'articolo 44, della l.r. 5/2000, rispetto alla programmazione sanitaria regionale, alle direttive regionali e statali vincolanti e alle risorse assegnate, sulla proposta di PAL 2025 dell'Azienda USL e che gli stessi sono stati resi come segue:
 - la Dirigente della Struttura programmazione socio-sanitaria e assistenza ospedaliera, con nota prot. n. 9531/SAN del 5 dicembre 2024, ha espresso parere favorevole all'approvazione del PAL 2025 dell'Azienda USL, ai sensi dell'articolo 44 della l.r. 5/2000;
 - la Dirigente della Struttura prevenzione, sanità pubblica, veterinaria e sicurezza alimentare, con nota prot. n. 9557/SAN del 6 dicembre 2024, ha segnalato l'insufficienza dell'attività programmatica dell'Azienda USL presentata nel documento;
 - la Dirigente della Struttura assistenza territoriale, formazione e gestione del personale sanitario, con nota prot. n. 9697/SAN dell'11 dicembre 2024, ha espresso parere favorevole all'approvazione del PAL 2025 dell'Azienda USL, ai sensi dell'articolo 44 della l.r. 5/2000;
4. nell'ambito di tale istruttoria tecnica ed amministrativa ed a seguito dei rilievi delle Dirigenti delle altre Strutture del Dipartimento sanità e salute, è stato richiesto al Direttore generale dell'Azienda

USL, con nota prot. n. 9839/SAN del 17 dicembre 2024, l'integrazione delle parti mancanti nella proposta di PAL, ai sensi del comma 3 dell'articolo 7 della l.r. 5/2000, sospendendo i termini dell'istruttoria;

5. la Struttura competente in materia, nel trasmettere all'Azienda USL della Valle d'Aosta, in data 10 gennaio 2025 (prot. n. 196/SAN), la DGR 1709/2024, con cui è stato approvato il bilancio preventivo economico annuale 2025, ha ribadito la necessità di procedere all'adeguamento del Piano triennale degli investimenti 2025-2027 e ha chiesto alla medesima Azienda di comprendere il piano investimenti adeguato nella risposta ai chiarimenti e alle integrazioni del PAL;
6. l'Azienda USL con la nota prot. n. 527/SAN in data 22 gennaio 2025 (prot. aziendale n. 7006 del 22 gennaio 2025), ha trasmesso alla struttura competente il "Piano di investimenti 2025-2027" dopo averlo adeguato nel rispetto delle disposizioni regionali, nonché delle quote stabilite con leggi regionali, nei limiti degli stanziamenti del Bilancio della Regione 2025/2027, come stabilito dalla DGR 1709/2024;
7. l'Azienda USL ha trasmesso alla struttura competente con nota prot. n. 551/SAN in data 23 gennaio 2025 (prot. Aziendale n. 7278 del 23 gennaio 2025), i chiarimenti e le integrazioni richieste con la sopracitata nota prot. n. 9839/SAN;
8. la Struttura finanziamento del servizio sanitario, investimenti e qualità nei servizi socio-sanitari, a seguito del riscontro fornito da parte dell'Azienda USL relativo alle integrazioni e dei chiarimenti richiesti, ha provveduto, con nota 559/SAN del 23 gennaio 2025, a chiedere alla Struttura prevenzione, sanità pubblica, veterinaria e sicurezza alimentare di esprimere il proprio parere di conformità e di congruità alla luce dei nuovi elementi forniti dall'Azienda USL;
9. la Dirigente della Struttura prevenzione, sanità pubblica, veterinaria e sicurezza alimentare, con nota prot. n. 568/SAN del 23 gennaio 2025, ha espresso parere favorevole.

Propone alla Giunta regionale, alla luce delle considerazioni sopra espresse e a seguito di istruttoria favorevole dei competenti uffici, di:

- a) approvare il piano attuativo locale (PAL) 2025 dell'Azienda USL della Valle d'Aosta, adottato con deliberazione del Direttore generale n. 561 del 15 novembre 2024, e depositato agli atti dell'ufficio, a seguito di verifica di conformità e congruità, ai sensi degli articoli 7 e 8 della legge regionale 25 gennaio 2000, n. 5;
- b) prendere atto del "Piano Investimenti 2025-2027" adeguato nel rispetto delle disposizioni regionali, nonché delle quote stabilite con leggi regionali, nei limiti degli stanziamenti del Bilancio della Regione, come disposto con la DGR 1709/2024;
- c) disporre che l'Azienda USL della Valle d'Aosta adotti la versione definitiva del piano attuativo locale (PAL) 2025.

LA GIUNTA REGIONALE

preso atto di quanto riferito dall'Assessore alla sanità, salute e politiche sociali, Carlo Marzi;

richiamata la deliberazione della Giunta regionale n. 1696 in data 30 dicembre 2024, concernente l'approvazione del documento tecnico di accompagnamento al bilancio e del bilancio finanziario gestionale per il triennio 2025/2027 e delle connesse disposizioni applicative;

considerato che la Dirigente della Struttura finanziamento del servizio sanitario, investimenti e qualità nei servizi socio-sanitari dell'Assessorato sanità, salute e politiche sociali ha rilasciato il parere di legittimità favorevole sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi dell'articolo 3, comma 4, della legge regionale 23 luglio 2010, n. 22;

su proposta dell'Assessore alla sanità, salute e politiche sociali, Carlo Marzi;

ad unanimità di voti favorevoli,

DELIBERA

- 1) di approvare il Piano Attuativo Locale 2025 dell'Azienda USL della Valle d'Aosta, adottato con deliberazione del Direttore generale 561 del 15 novembre 2024, e depositato agli atti dell'ufficio, a seguito di verifica di conformità e congruità, ai sensi degli articoli 7, 8 e 44 della legge regionale 25 gennaio 2000, n. 5;
- 2) di prendere atto del "Piano Investimenti 2025-2027" adeguato nel rispetto delle disposizioni regionali, nonché delle quote stabilite con leggi regionali, nei limiti degli stanziamenti del Bilancio della Regione, come disposto con la DGR 1709/2024;
- 3) di disporre che l'Azienda USL della Valle d'Aosta adotti con deliberazione del Direttore generale la versione definitiva del Piano Attuativo Locale 2025;
- 4) di dare atto che la presente deliberazione non comporta oneri a carico del bilancio regionale;
- 5) di stabilire che dell'approvazione della presente deliberazione sia data comunicazione, a cura della Struttura finanziamento del servizio sanitario, investimenti e qualità nei servizi socio-sanitari dell'Assessorato sanità, salute e politiche sociali, all'Azienda USL ed al Collegio sindacale della stessa Azienda, nonché al Consiglio permanente degli enti locali e alla Sezione di controllo della Corte dei conti per la Regione Valle d'Aosta/*Vallée d'Aoste*, per quanto di rispettiva competenza;
- 6) di dare atto, infine, che per quanto previsto in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni, l'Azienda USL provvederà ai sensi delle disposizioni normative vigenti.