



Présidence de la Région
Presidenza della Regione

Prot. n. 17482/PREF del 6/10/2015

AVVISO PUBBLICO
PER LA RICERCA DI OPERATORI ECONOMICI PER LA
PARTECIPAZIONE AD UNA PROCEDURA RISTRETTA PER
L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA
TEMPORANEA IN FAVORE DI CITTADINI STRANIERI
RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE

(SERVIZI ESCLUSI EX ART. 20 ED ART. 27 DEL CODICE DEGLI APPALTI)

ENTE APPALTANTE: REGIONE AUTONOMA VALLE D’AOSTA nell’ambito delle funzioni di prefettura esercitate dal Presidente della Regione

Responsabile del procedimento: *Dott. Vitaliano Vitali*

Tel: 0165/274403 Fax 0165/274436

Email: prefettura@regione.vda.it

Posta Elettronica Certificata: eell_prefettura_vvff_protciv@pec.regione.vda.it

OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU’ VANTAGGIOSA
BASE D’ASTA: EURO 2.726.360,00

C.I.G.: 6416199EE6

.....
Département des collectivités locales, du secrétariat du Gouvernement régional et des fonctions préfectorales
Affaires Préfectorales

Dipartimento enti locali, sergreteria della Giunta e affari di prefettura
Affari di Prefettura

11100 Aoste
6, Rue Giorgio Elter
téléphone +39 0165 274403
télécopie +39 0165 274436

11100 Aosta
Via Giorgio Elter, 6
telefono +39 0165 274403
telefax +39 0165 274436

PEC: eell_prefettura_vvff_protciv@pec.regione.vda.it
PEI: prefettura@regione.vda.it
www.regione.vda.it/prefettura
C.F. : 80006880076

1 - DESCRIZIONE DELL'APPALTO. La Regione Autonoma Valle d'Aosta, nell'ambito delle funzioni di prefettura esercitate dal Presidente della Regione, in relazione al perdurante straordinario afflusso di cittadini stranieri che interessa l'intero territorio nazionale ed in conformità alle direttive impartite dal Ministero dell'Interno – Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione, deve espletare una procedura finalizzata ad individuare strutture idonee per l'accoglienza di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale assegnati a questa regione e stimati in presumibili 428 persone, fatti salvi ulteriori incrementi in relazione a maggiori e imprevedibili esigenze, per il periodo dal 1/01/2016 al 30/06/2016.

Il presente avviso è finalizzato, pertanto, alla ricerca dei soggetti da invitare alle successive fasi della procedura che siano in possesso dei prescritti requisiti e che abbiano disponibilità di strutture idonee site nell'ambito del territorio della Regione.

La procedura si concluderà con l'approvazione di una graduatoria, nella quale saranno inseriti gli operatori che avranno ottenuto un punteggio non inferiore al minimo previsto. Atteso, infatti, che le esigenze dell'Amministrazione non possono verosimilmente essere soddisfatte mediante ricorso ad un unico contraente, si ritiene di utilizzare un meccanismo analogo a quello previsto dall'articolo 59 del d.lgs. 163/2006 (accordo quadro), che consente di conciliare la necessità di reperire un adeguato numero di posti di accoglienza con l'urgenza di avviare i relativi servizi al momento del trasferimento di migranti in questa regione disposto dal Ministero dell'Interno.

Si precisa che l'inserimento dell'operatore economico nella graduatoria finale comporta l'impegno ad attivare il servizio specificato entro 5 giorni dalla richiesta inviata dalla stazione appaltante per il numero massimo di posti di accoglienza dichiarati in sede di manifestazione di interesse, al prezzo offerto in fase di gara, dalla data dell'assegnazione fino al 30/06/2016, fatta salva la cessazione anticipata qualora vengano meno le esigenze. Nel caso l'operatore inserito in graduatoria non possa attivare il servizio nella struttura indicata in fase di gara nei 5 giorni dalla richiesta della stazione appaltante, dovrà collocare momentaneamente in altre strutture temporanee – anch'esse dotate dei requisiti di cui al successivo punto 3 – ubicate nel territorio della regione, il numero di ospiti assegnati e garantendo l'attivazione delle strutture di cui si è dichiarata la disponibilità in fase di gara in un congruo termine da concordare con la stazione appaltante. Tale circostanza non può determinare maggiori oneri a carico della stazione appaltante, la quale provvederà ad erogare esclusivamente il prezzo offerto in sede di gara. Si precisa che, nel caso in cui il Gestore non possa attivare il servizio nei tempi richiesti nella struttura indicata in fase di gara, né possa assicurare l'accoglienza dei migranti in altre strutture temporanee, lo stesso verrà collocato all'ultimo posto in graduatoria, previa escussione della cauzione provvisoria ai sensi di quanto previsto dall'articolo 75, comma 6, del d.lgs. 163/2006.

2 – CATEGORIA DEL SERVIZIO. Il servizio oggetto del presente avviso rientra tra quelli individuati nell'allegato II B del Codice dei contratti e disciplinati esclusivamente dagli artt. 20 e 27 del D.lgs. 163/2006.

3 – LUOGO DI ESECUZIONE DEL SERVIZIO E CARATTERISTICHE DELLE STRUTTURE DI ACCOGLIENZA. Il servizio dovrà essere effettuato in struttura/e nella disponibilità del soggetto gestore, ubicata/e nel territorio della regione Valle d'Aosta. I soggetti partecipanti devono dichiarare l'esatta ubicazione degli immobili presso i quali intendono attivare il servizio di accoglienza, precisando che gli stessi sono in possesso dei



requisiti previsti dalle normative vigenti in materia urbanistica, edilizia e igienico-sanitaria, in particolare sotto il profilo dell'agibilità e della destinazione d'uso e della normativa in materia di conformità impiantistica e di prevenzione incendi; tali requisiti dovranno essere documentati al momento della stipula della convenzione con idonea certificazione rilasciata da un tecnico abilitato. La mancata dimostrazione di tali requisiti inibirà la stipula della convenzione.

Il soggetto gestore dovrà garantire una capacità ricettiva per ogni struttura di cui dichiara la disponibilità per un numero non inferiore a 8 e non superiore a 25 ospiti. La struttura dovrà in ogni caso essere a disposizione, sin dalla presentazione della manifestazione di interesse, per eventuali sopralluoghi da parte della stazione appaltante per una preventiva valutazione sommaria di idoneità della struttura stessa, finalizzata all'invito alla partecipazione alle fasi successive della procedura di gara.

Qualora le strutture indicate in sede di manifestazione di interesse non siano di proprietà del soggetto concorrente, lo stesso dovrà comunicare i nominativi dei titolari/proprietari delle stesse ovvero quelli dei soggetti facenti parte dell'assetto proprietario nei confronti dei quali, al pari dei soggetti aggiudicatari, verranno effettuate le verifiche sulla base di quanto previsto dall'articolo 38 del d.lgs. 163/2006, dall'articolo 11 del TULPS nonché dalle vigenti disposizioni in materia di contrasto alla criminalità di tipo mafioso.

La Regione Autonoma Valle d'Aosta, nell'ambito dei servizi di prefettura garantiti dal Presidente della Regione, si riserva in qualunque fase della procedura, nonché nel corso dell'esecuzione delle prestazioni previste, ogni opportuna verifica e insindacabile valutazione, riferita anche ad aspetti di ordine e sicurezza pubblica, in merito al giudizio di idoneità delle strutture. Tali valutazioni potranno riguardare anche i limiti di capacità ricettiva sopra indicati.

4 – OGGETTO DEL SERVIZIO. Il gestore dovrà assicurare agli ospiti stranieri i servizi obbligatori simili a quelli previsti per lo SPRAR, secondo il capitolato di cui all'unito schema di convenzione diramato con apposita circolare ministeriale (Allegato A). Gli aggiudicatari dovranno provvedere, a propria cura e spese, al trasporto nell'ambito del territorio regionale ed extraregionale (ad esempio in occasione dei previsti colloqui presso la Commissione Territoriale per il riconoscimento dello Status di rifugiato) dei migranti loro assegnati.

In aggiunta alle prestazioni di cui sopra, il servizio comprenderà anche le eventuali ulteriori prestazioni offerte dall'affidatario in sede di gara nell'ambito dell'offerta tecnica.

Non è prevista possibilità di subappalto.

5 – DURATA. Il servizio oggetto del presente avviso è subordinato al manifestarsi dell'effettiva necessità, segnalata dal Ministero dell'Interno e recepita dalla Presidenza della Regione, di ospitare nell'ambito di questa regione cittadini extracomunitari richiedenti la protezione internazionale.

L'erogazione del servizio è stabilita dal 1/01/2016 fino al 30/06/2016 con l'impegno dei concorrenti, in caso di necessità - segnalata dalla stazione appaltante - a proseguire il servizio sino al 31/12/2016, ai sensi dell'articolo 57, comma 5, lett. b), del D.lgs. n. 163/2006.

6 – CRITERI DI AGGIUDICAZIONE. La gara sarà aggiudicata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

La ponderazione è stabilita in 60 punti su 100 per l'offerta tecnica e in 40 punti su 100 per l'offerta economica.

Relativamente all'offerta economica, il concorrente invitato dovrà indicare la percentuale di ribasso offerto con riferimento al prezzo *pro capite/pro die* di € 35,00 (trentacinque/00), oltre IVA se dovuta.

Per i criteri di valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica si rinvia all'allegato "Criteri di valutazione" (Allegato B).

Successivamente all'espletamento della gara ed in relazione ai relativi esiti, si procederà alla formulazione della graduatoria sulla base del punteggio conseguito dai concorrenti. Verranno escluse dalla graduatoria finale le offerte che complessivamente non raggiungono il punteggio minimo di 50 punti su 100.

L'affidamento di ciascuno specifico servizio avverrà di volta in volta, al verificarsi delle effettive esigenze, procedendo alla stipula di apposite convenzioni con gli operatori utilmente collocati in graduatoria, secondo l'ordine della stessa.

7 – IMPORTO PRESUNTO. Tenuto conto delle disposizioni dettate con apposita circolare del Ministero dell'Interno – Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione, il prezzo del servizio, comprensivo sia della gestione che della struttura, da corrispondere previa sottoscrizione di apposita convenzione, non potrà in ogni caso essere superiore a € 35,00 (trentacinque/00), oltre IVA se dovuta, *pro capite/pro die*.

L'importo complessivo presunto viene stimato in € 2726.360,00 (duemilionesettecentoventiseimilatrecentosessanta/00), oltre IVA se dovuta, determinato sulla base delle presenze presumibili con riferimento al periodo 1/01/2016 – 30/06/2016.

In relazione all'affidamento di cui alla presente procedura non risultano rilevabili rischi interferenti.

8 – SOGGETTI AMMESSI A PARTECIPARE. Sono ammessi a partecipare i soggetti indicati all'articolo 34 del d.lgs. 163/2006, oltre ad Enti Pubblici, Associazioni riconosciute e non riconosciute, Fondazioni ed altri organismi che abbiano nei propri fini istituzionali quello di operare in un settore di intervento pertinente con i servizi di assistenza e di accoglienza alla persona e che abbiano maturato comprovata esperienza nell'ultimo quinquennio per un periodo non inferiore a sei mesi, anche non continuativo, in ambito SPRAR o in progetti di accoglienza similari, destinati ai richiedenti protezione internazionale o nella gestione dell'Emergenza Nord Africa, ovvero operazione Mare Nostrum. E' inoltre consentita la partecipazione di soggetti che, pur non avendo specifica esperienza negli ambiti richiamati, abbiano comunque maturato nell'ultimo quinquennio per un periodo non inferiore a ventiquattro mesi, anche non continuativo, una comprovata esperienza in progetti a favore di categorie svantaggiate.

Per i raggruppamenti di impresa, i consorzi ordinari e i consorzi stabili la partecipazione alla procedura dovrà avvenire nel rispetto delle prescrizioni di cui agli articoli 34, 35, 36 e 37 del d.lgs. 163/2006.

Ai soggetti concorrenti è vietato partecipare alla procedura in più di un raggruppamento temporaneo o consorzio ordinario di concorrenti, ovvero partecipare anche in forma individuale qualora gli stessi abbiano partecipato alla medesima procedura in raggruppamento o consorzio ordinario di concorrenti.



I concorrenti riuniti in raggruppamento temporaneo o in consorzio ordinario devono specificare le parti del servizio che saranno eseguite dai singoli operatori riuniti o consorziati. Per la partecipazione alla presente procedura, la mandataria deve possedere il requisito della comprovata esperienza in misura maggioritaria rispetto alle altre imprese e, quindi, nell'ambito del raggruppamento, deve eseguire le prestazioni per una quota superiore a quella di ciascuna delle altre imprese.

Inoltre, per la partecipazione alla presente procedura, dovrà essere prodotta, a pena di esclusione, la seguente documentazione:

- Per i consorzi stabili, consorzi di cooperative e di imprese artigiane:
 - a) Copia dell'atto costitutivo e statuto del consorzio con indicazione delle imprese consorziate;
 - b) Dichiarazione in cui si indica il/i consorziato/i per il/i quale/i il consorzio concorre alla procedura.
- Nel caso di raggruppamento temporaneo già costituito:
 - a) Mandato collettivo irrevocabile con rappresentanza conferito alla mandataria per atto pubblico o scrittura privata autenticata, con indicazione del soggetto designato quale mandatario;
 - b) Dichiarazione riguardante l'indicazione delle parti del servizio che saranno eseguite dai singoli operatori raggruppati.
- Nel caso di consorzio ordinario già costituito:
 - a) Copia dell'atto costitutivo e statuto del consorzio con indicazione del soggetto designato quale capogruppo;
 - b) Dichiarazione riguardante l'indicazione delle parti del servizio che saranno eseguite dai singoli operatori consorziati.
- Nel caso di raggruppamento temporaneo o consorzio ordinario non ancora costituiti:
 - a) L'operatore economico al quale, in caso di aggiudicazione, sarà conferito mandato speciale con rappresentanza o funzioni di capogruppo;
 - b) L'impegno, in caso di aggiudicazione, ad uniformarsi alla disciplina vigente, con riguardo ai raggruppamenti temporanei o consorzi;
 - c) Le parti del servizio che saranno eseguite dai singoli operatori riuniti o consorziati.

9 – REQUISITI DI AMMISSIONE ALLA PROCEDURA. I soggetti che richiederanno di partecipare alla procedura dovranno essere in possesso, a pena di esclusione, dei seguenti requisiti minimi:

- Non trovarsi in alcuna delle situazioni preclusive della partecipazione alle procedure di affidamento e alla stipula dei relativi contratti contemplate dall'articolo 38 del d.lgs. 163/2006 e non essere incorsi, nei due anni precedenti la presente procedura, nei provvedimenti previsti dall'articolo 44 del D.lgs. 286 del 25 luglio 1998 in relazione all'articolo 43 dello stesso decreto legislativo per gravi comportamenti ed atti discriminatori;
- Essere iscritti, per attività corrispondenti ai servizi da rendere in relazione alla presente procedura, presso la C.C.I.A.A. territorialmente competente ovvero essere iscritti negli albi o nei registri previsti dalla normativa secondo la propria natura giuridica;



- Assicurare la disponibilità di strutture idonee nelle quali accogliere un numero di ospiti non inferiore a 8 e non superiore a 25 posti con l'esatta indicazione, per ogni singola struttura, del numero di posti disponibili.
- Avere maturato nell'ultimo quinquennio per un periodo non inferiore a sei mesi, anche non continuativo, comprovata esperienza resa senza demerito per i soggetti pubblici individuati dall'articolo 3, comma 25, del D.lgs. n. 163/2006, in ambito SPRAR o in progetti di accoglienza similari destinati ai richiedenti protezione internazionale o nella gestione dell'Emergenza Nord Africa o dell'Operazione Mare Nostrum; ovvero avere maturato comprovata esperienza nell'ambito di progetti di accoglienza a favore di categorie svantaggiate, resa senza demerito per i soggetti pubblici individuati dall'articolo 3, comma 25, del D.lgs. n. 163/2006 nell'ultimo quinquennio per un periodo non inferiore a ventiquattro mesi, anche non continuativo. Per ogni servizio prestato dovrà essere dichiarato il committente, l'oggetto, il periodo di esecuzione e l'importo.
- Produrre almeno una referenza bancaria o di intermediari autorizzati ai sensi del D.lgs. 385/1993, attestante l'attuale solidità economica e finanziaria del concorrente.

10 – MODALITA' DI PRESENTAZIONE DELLE DOMANDE. I soggetti interessati sono invitati a presentare la propria richiesta di partecipazione utilizzando esclusivamente la modulistica allegata al presente avviso e facente parte integrante dello stesso (Allegati 1 – 2 – 3 – 4), in plico sigillato con ceralacca sul quale deve essere specificatamente indicato l'oggetto dell'istanza ed il mittente, che dovrà pervenire entro il termine perentorio delle ore 12,00 del giorno 5 novembre 2015 a questa Presidenza della Regione, Dipartimento enti locali, segreteria della Giunta e affari di prefettura, Struttura Organizzativa Affari di Prefettura, via Giorgio Elter, 6, mediante servizio postale o a mezzo di agenzia di recapito autorizzata o a mezzo di apposito incaricato il quale dovrà provvedere a consegnare il plico presso l'ufficio competente alla ricezione della corrispondenza tutti i giorni dal lunedì al venerdì dalle ore 09.00 alle ore 14.00.

Le richieste di partecipazione che dovessero pervenire oltre tale termine non saranno prese in considerazione e saranno trattate come non pervenute.

11 – ESAME DELLE RICHIESTE. Dopo la chiusura dei termini di ricezione delle richieste di partecipazione, la stazione appaltante procederà all'esame della documentazione pervenuta. I concorrenti risultanti in possesso dei requisiti richiesti saranno invitati a presentare la propria offerta per il servizio in argomento.

La lettera-invito conterrà l'indicazione delle modalità per la presentazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica e tutte le ulteriori specifiche, riguardanti, tra l'altro, il versamento del contributo di gara in favore dell'AVCP ora ANAC, l'acquisizione del PASSOE mediante registrazione al servizio AVCpass, le indicazioni in ordine alla cauzione.

Successivamente alla presentazione delle offerte, si procederà a formare una graduatoria di quelle risultate valide, secondo l'ordine decrescente sulla base del punteggio conseguito dai concorrenti.

All'esito di tale fase di valutazione, la struttura Affari di prefettura disporrà l'affidamento del servizio ai soggetti offerenti sulla base dell'utile collocazione in graduatoria degli stessi e del necessario contemperamento con i contingenti di migranti, oggetto di progressiva assegnazione.

L'eventuale assegnazione del servizio, successivamente alla conclusione della suddetta procedura, mediante stipula dell'apposita convenzione, decorrerà dal 1/01/2016, o successiva data di assegnazione, e cesserà il 30/06/2016, fatta salva la cessazione anticipata e, comunque, con impegno da parte del gestore a proseguire il servizio fino al 31/12/2016 in caso di necessità, segnalata dalla stazione appaltante, sempre che non siano nel frattempo pervenute diverse direttive da parte del Ministero dell'Interno.

12 – SOCCORSO ISTRUTTORIO. Ai sensi degli articoli 38 e 46 del d.lgs. 163/2006, in caso di mancanza e/o incompletezza e/o ogni altra irregolarità degli elementi essenziali e delle dichiarazioni sostitutive, la stazione appaltante richiederà al concorrente le opportune integrazioni. Il concorrente dovrà provvedere a sanare la situazione entro il termine perentorio fissato dalla stazione appaltante, comunque non superiore a 10 giorni, decorso infruttuosamente il quale lo stesso non sarà invitato a partecipare alla successiva fase della procedura. Il concorrente che ottempererà alla richiesta di integrazione/regolarizzazione dovrà anche provvedere al pagamento in favore della stazione appaltante di una sanzione pecuniaria il cui importo è determinato nella misura dell'un per mille dell'importo contrattuale presunto, calcolato moltiplicando il numero dei posti offerti per l'importo massimo giornaliero (€ 35,00) per il numero di giorni di durata presunta dell'affidamento (182 giorni), provvedendo a presentare ricevuta del relativo versamento contestualmente alla presentazione delle integrazioni richieste. Il versamento dell'importo della sanzione deve essere effettuato a mezzo bonifico bancario presso la Banca d'Italia, Sezione Tesoreria Provinciale dello Stato di Aosta, **IBAN IT59P0100003245120008235600** indicando come causale: **"CIG 6416199EE6 – Sanzione pecuniaria di cui art. 39 D.L. 90/2014"**. Ai sensi del punto 1.2 della determinazione n. 1 del 8/01/2015 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, il pagamento della sanzione non è dovuto nel caso in cui il concorrente decida di non avvalersi del soccorso istruttorio.

Il presente avviso ha scopo esclusivamente esplorativo e non comporta l'instaurazione di posizioni giuridiche ed obblighi negoziali, né costituisce alcun vincolo nei confronti né dell'Amministrazione della Regione Autonoma Valle d'Aosta che si riserva la potestà di sospendere, modificare o annullare, in tutto o in parte, il procedimento, né del Ministero dell'Interno.

Tutte le comunicazioni riguardanti la presente procedura saranno effettuate a mezzo Posta Elettronica Certificata all'indirizzo PEC che il soggetto partecipante è tenuto ad indicare nella domanda di partecipazione.

Il presente avviso viene inviato alla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea (GUCE) e verrà pubblicato per estratto sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI) ed in versione integrale sul sito istituzionale della Regione Autonoma Valle d'Aosta.

Aosta,

Il Presidente della Regione*
Augusto ROLLANDIN
(documento firmato in originale)

* nell'esercizio delle attribuzioni prefettizie



ALLEGATI

Allegato A (Schema Convenzione)

Allegato B (Criteri di valutazione)

Allegato 1 (modello richiesta di partecipazione – dichiarazione rappresentante legale)

Allegato 2 (Autodichiarazione altri soggetti)

Allegato 3 (Autodichiarazione familiari conviventi)

Allegato 4 (Dichiarazione di comprovata esperienza)