



*Agenzia per la Coesione Territoriale*

SISTEMA  
**CPT**  
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI



# Il Sistema Conti Pubblici Territoriali: storia, organizzazione, metodologia

Aosta 29 Gennaio 2019

Alessandra Tancredi - Sistema Conti Pubblici Territoriali (CPT) - Nucleo di Verifica e Controllo (NUVEC) - Agenzia per la Coesione Territoriale

# Il bisogno di ricostruire flussi finanziari pubblici territoriali: qualche cenno storico (1)

All'inizio degli anni Ottanta era impellente la necessità di colmare il vuoto lasciato dalle statistiche di finanza pubblica e dal dibattito economico sulla **distribuzione territoriale dei flussi finanziari pubblici**.

Nonostante già nel 1900 F.S. Nitti evidenziava tale necessità, le basi informative si limitavano ad alcuni esercizi di stima, che identificavano di volta in volta batterie più o meno attendibili di **indicatori territoriali** di entrate e spese pubbliche.

Il permanere e l'ampliarsi di rilevanti **squilibri territoriali** imponeva invece il bisogno di conoscere i risultati delle **politiche pubbliche su base regionale**, al fine di:

- attuare un **intervento pubblico più mirato** alle reali necessità del territorio,
- **limitare il rischio di duplicazione** degli interventi da parte dei molteplici operatori,
- riuscire a valutare limiti e carenze dell'**intervento ordinario** e i suoi rapporti con l'**intervento straordinario**, spesso ritenuto sostitutivo e non aggiuntivo di quello ordinario.

A fronte di ciò, l'inadeguatezza delle basi informative rimaneva elevata. I dibattiti in corso in quegli anni sull'economicità e l'efficacia dell'intervento straordinario rimanevano poco supportati dai dati e le **prime esperienze di programmazione regionale** non riuscivano a fondarsi su un quadro conoscitivo adeguato dell'intervento pubblico complessivo nel proprio territorio.

# Il bisogno di ricostruire flussi finanziari pubblici territoriali: qualche cenno storico (2)

Furono proprio i bisogni dell'operatore regionale a spingere in direzione di **strumenti a supporto della programmazione** e il “**conto consolidato**” iniziò ad essere considerato come un “**elemento di conoscenza**” da cui non si può prescindere se si vuole che la regione programmi, cioè operi delle **scelte consapevoli**”.

Alla fine degli anni Ottanta vennero realizzati i primi tentativi di ricostruzione di conti consolidati relativi a singole regioni, che migliorarono certamente lo stato dell'informazione ma lasciarono irrisolto il problema di una **visione unitaria della ripartizione territoriale e dei rapporti relativi tra aree**.

Un primo ambizioso tentativo di una **ricostruzione più organica** venne effettuato nell'ambito di una ricerca promossa nel 1992 dalla **SVIMEZ**. L'obiettivo era in questo caso quello di affrontare contestualmente più esigenze quali quelle di superare:

- la limitatezza delle serie storiche,
- la visione restrittiva di operatore pubblico,
- la non completezza territoriale delle informazioni disponibili,
- limitare al massimo le stime, raccogliendo ed utilizzando dati di base disaggregati territorialmente con ragionevole margine di certezza.

# Il bisogno di ricostruire flussi finanziari pubblici territoriali: qualche cenno storico (3)

Quel lavoro continuò ad essere un punto di riferimento finché diventarono urgenti alcune necessità operative derivanti dagli obblighi comunitari, soprattutto relativi alla verifica del **Principio di Addizionalità dei fondi europei**, che risultava completamente inevaso.

La possibilità stessa di ottemperare a tale regola era inficiata da:

- la **disomogeneità delle fonti contabili** ai vari livelli di governo;
- l'impossibilità, data l'impostazione dei nostri bilanci, di applicare le **metodologie comunitarie**;
- l'assenza di conti pubblici territoriali che potessero definire e quantificare rispetto a **cosa fossero addizionali** le risorse comunitarie.

Nonostante i numerosi tentativi di aggirare le difficoltà strutturali attraverso stime, l'Italia non era in grado di fissare ex ante né di monitorare, in itinere e ex post, l'obiettivo di Addizionalità.

# Il bisogno di ricostruire flussi finanziari pubblici territoriali: qualche cenno storico (4)

Nel 1993 l'**Osservatorio delle Politiche Regionali** (OPR) tentò di rispondere alle molteplici esigenze che si erano accumulate, con un progetto finalizzato sia ad ottemperare all'obbligo previsto dai **Regolamenti comunitari**, sia a dotarsi di uno strumento per la **misurazione ed il monitoraggio degli effetti territoriali** delle politiche di spesa e, con propria Delibera 8/1994, approvò il progetto "Conti Pubblici Territoriali", strumento essenziale di conoscenza per interpretare le tendenze in atto, per correggere gli interventi e rivedere gli obiettivi programmatici.

Vennero avviati **rapporti di collaborazione e di scambio** con la Ragioneria Generale dello Stato, la Direzione Generale del Tesoro, l'ISTAT e gli Uffici Bilancio delle varie Regioni, disegnando un assetto istituzionale che costituiva un embrione di quello effettivamente realizzato oggi.

Al momento del disegno iniziale di una base informativa territoriale dei flussi di spesa e di entrata, mentre i macro-obiettivi erano sufficientemente chiari, **le metodologie, gli strumenti di analisi e l'assetto istituzionale rimanevano tutti da costruire.**

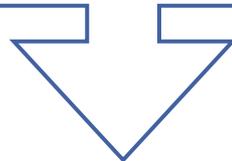
# Gli Obiettivi del Sistema Conti Pubblici Territoriali

Già all'inizio il progetto CPT partiva con **obiettivi specifici**:

- 1) superare la visione restrittiva di operatore pubblico per lo più limitato, nelle poche basi informative disponibili, al solo Stato fino ad ampliarlo a comprendere il **Settore Pubblico Allargato**;
- 2) oltrepassare la **non completezza territoriale** della rilevazione;
- 3) superare la limitatezza delle serie storiche e del dettaglio informativo, realizzando al tempo stesso uno strumento che avesse caratteristiche di **sistematicità e aggiornabilità**;
- 4) effettuare, con un **procedimento totalmente bottom up**, una ricostruzione effettiva a partire dai documenti contabili pubblici, eliminando per quanto possibile le stime e le riclassificazioni;
- 5) ricostruire l'**effettivo sforzo finanziario sul territorio** da parte dell'operatore pubblico, più che i benefici dell'intervento pubblico in ciascun territorio o gli effetti indiretti o indotti dalla attività dell'operatore pubblico.

# L'organizzazione del Sistema: l'Unità Tecnica Centrale

- Produzione dei **conti consolidati** del settore pubblico allargato a livello regionale;
- Gestione metodologica e organizzativa della **Rete dei Nuclei Regionali**;
- Gestione dei meccanismi di **premierità/condizionalità**;
- Gestione del Sistema Informativo CPT (**SI CPT**);
- Gestione dei rapporti con il Sistema Statistico Nazionale (**SISTAN**);
- **Analisi**, metodi e studi a supporto delle politiche pubbliche territoriali;
- Verifica e monitoraggio del **principio di addizionalità** comunitario;
- **Comunicazione** e diffusione



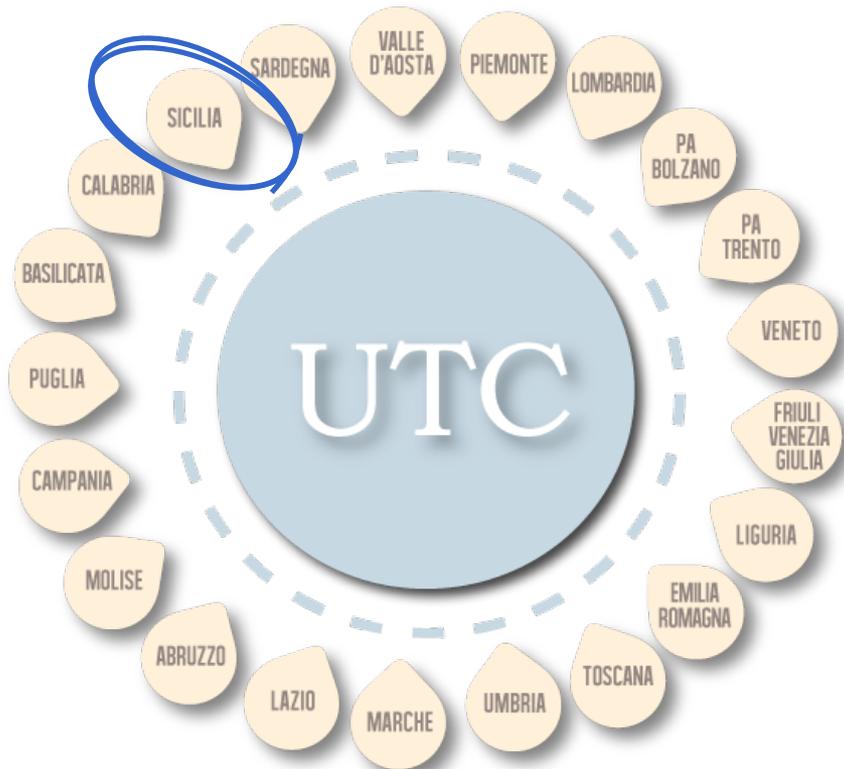
**MONITORAGGIO** *delle politiche di sviluppo*

**SUPPORTO** *alle scelte di policy*

**MIGLIORAMENTO** *dell'analisi*

**SUPPORTO** *nelle scelte legislative*

# L'organizzazione del Sistema: la Rete dei Nuclei Regionali



- **Rilevazione diretta** delle informazioni finanziarie relative agli Enti di competenza
- **Condivisione di metodi** per elaborazione e rilevazione
- **Controllo di I livello** dei dati rilevati direttamente
- **Utilizzo dei dati** a fini programmatici regionali

**SUPPORTO** alle scelte di *policy regionale*

**ANALISI ECONOMICA** dei fenomeni territoriali

**ANALISI SETTORIALE** della spesa pubblica

# Il Sistema CPT e il Sistan

Il Sistema costruisce di **dati di qualità**, ovvero...

- COMPLETI
- ESAUSTIVI
- AFFIDABILI
- FLESSIBILI
- TEMPESTIVI
- TRASPARENTI E ACCESSIBILI



Dal 2004 i CPT sono un prodotto del Sistema Statistico Nazionale (**SISTAN**), la rete dei soggetti pubblici e privati che garantisce l'informazione statistica ufficiale.

L'inserimento nel SISTAN ha valorizzato notevolmente i prodotti della banca dati, garantendo ad essi lo status di **informazione statistica pubblica**.

Essendo i risultati dei processi produttivi previsti nel PSN un "**patrimonio della collettività**", essi sono destinati alla **massima diffusione**.

L'appartenenza al SISTAN scioglie il problema della **sensibilità dei dati rilevati**, pervenendo alla conclusione che la banca dati non prende in considerazione informazioni personali o sensibili e che, di conseguenza, **vige l'obbligo di risposta da parte di tutti i soggetti**.

- **Totalità delle spese**
- **Totalità delle entrate**
- **Totalità del territorio**
- **Ampiezza dell'Universo di enti rilevato**

# Esaustivi

L'universo di riferimento dei CPT è costituito da un **settore pubblico** notevolmente **più ampio** di quello normalmente utilizzato negli aggregati di contabilità pubblica...

Pubblica Amministrazione		Extra PA	
Amministrazioni Centrali	001 - Stato	Imprese pubbliche nazionali	003 - Cassa Depositi e Prestiti
	003 - Cassa Depositi e Prestiti		012 - ACI
	004 - ISTAT		031 - ENEL
	005 - ISAE		032 - Aziende ex IRI
	006 - ENEA		033 - ENI
	007 - CNR		034 - Poste
	008 - INFN		035 - Ferrovie
	009 - ENIT		036 - AAMS
	010 - ICE		038 - ENAV
	011 - AGEA		042 - SVILUPPO Italia
	013 - CRI		043 - SOGESID
	014 - CONI		044 - SOGIN
	015 - ANAS		045 - SIMEST
	201 - Agenzia delle Dogane e dei Monopoli		047 - Infrastrutture SpA
	030 - Enti di Previdenza		048 - GRTN
037 - Ente Tabacchi Italiano (ETI)	049 - ITALIA LAVORO		
038 - ENAV	Imprese pubbliche locali	021 - Consorzi e Forme associative	
046 - Patrimonio dello Stato SpA		022 - Aziende e istituzioni	
051 - EQUITALIA		039 - Società e fondazioni Partecipate	
Amministrazioni Locali	019 - Enti dipendenti	<div data-bbox="1023 953 1781 1130" data-label="Text"> <p><i>Elemento distintivo della banca dati</i>  <b>Absolute monopoly permitted by the capillarity of the network on the territory</b></p> </div>	
	019 - Enti dipendenti		
	020 - Comuni		
	023 - Province e città metropolitane		
	024 - Università		
	026 - Camere di Commercio		
	027 - Comunità montane e unioni varie		
	028 - Autorità ed Enti portuali		
050 - Parchi Nazionali			
Amministrazioni Regionali	017 - Amministrazione Regionale		
	018 - ASL, aziende ospedaliere e IRCCS		
	019 - Enti dipendenti		

- **Ricostruzione effettiva** dei flussi finanziari pubblici con un limitato ricorso a stime o riclassificazioni sulle fonti dirette
- **Bilanci consuntivi** degli enti oggetto di analisi
- Processo di ricostruzione **bottom-up**
- **Consolidamento dei flussi.** Ciascun ente viene considerato quale erogatore di spesa finale, attraverso l'eliminazione dei flussi intercorrenti tra i vari livelli di governo e quindi attraverso un processo di consolidamento.



# La classificazione economica delle entrate

## Classificazione economica delle Entrate CPT

00t	Tributi propri	27	Alienazione di beni patrimoniali
01	Imposte dirette	27t	Trasferimenti in conto capitale
02	Imposta sul reddito persone fisiche (IRPEF)	28	Trasf. in conto capitale da Unione Europea e altre istituzioni estere
03	Imposte indirette	29	Trasf. in conto capitale da famiglie e istituzioni sociali
04	Imposta sul valore aggiunto (IVA)	30	Trasf. in conto capitale da imprese private
05	Altri tributi propri	31	Trasf. in conto capitale da imprese pubbliche nazionali
06	Redditi da capitale	31t	Trasf. in conto capitale da enti pubblici
07	Contributi sociali	32	Trasf. in conto capitale da Stato
08	Vendita di beni e servizi	33	Trasf. in conto capitale da altri enti dell'amministrazione centrale
08t	Trasferimenti in conto corrente	34	Trasf. in conto capitale da Regioni e Province Autonome
09	Trasf. in conto corrente da Unione Europea e altre istituzioni estere	35	Trasf. in conto capitale da Province e Città metropolitane
10	Trasf. in conto corrente da famiglie e istituzioni sociali	36	Trasf. in conto capitale da Comuni
11	Trasf. in conto corrente da imprese private	37	Trasf. in conto capitale da A.S.L., Aziende ospedaliere e IRCCS
12t	Trasf. in conto corrente da enti pubblici	38	Trasf. in conto capitale da Consorzi e Forme associative
12	Trasf. in conto corrente da imprese pubbliche nazionali	39	Trasf. in conto capitale da Aziende, Istituzioni, Società e fondazioni partecipate a livello locale
13	Trasf. in conto corrente da Stato	40	Trasf. in conto capitale da Comunità Montane e altre Unioni di enti locali
14	Tributi devoluti da altre Amministrazioni pubbliche	41	Trasf. in conto capitale da enti dipendenti
15	Trasf. in conto corrente da altri enti dell'amministrazione centrale	42	Trasf. in conto capitale da altri enti dell'Amministrazione locale
16	Trasf. in conto corrente da Regioni e Province Autonome	43	Riscossione di crediti
17	Trasf. in conto corrente da Province e Città metropolitane	44	Altri incassi di capitale
18	Trasf. in conto corrente da Comuni	<b>44t1</b>	<b>TOTALE INCASSI DI CAPITALE</b>
19	Trasf. in conto corrente da A.S.L., Aziende ospedaliere e IRCCS	<b>44t2</b>	<b>TOTALE ENTRATE</b>
20	Trasf. in conto corrente da Consorzi e Forme associative	45	Accensione prestiti
21	Trasf. in conto corrente da Aziende, Istituzioni, Società e fondazioni partecipate a livello locale		
22	Trasf. in conto corrente da Comunità Montane e altre Unioni di enti locali		
23	Trasf. in conto corrente da enti dipendenti		
24	Trasf. in conto corrente da altri enti dell'Amministrazione locale		
25	Poste correttive e compensative delle spese		
26	Altri incassi correnti		
<b>26t</b>	<b>TOTALE INCASSI CORRENTI</b>		

# La classificazione economica delle spese

## Classificazione economica delle Spese CPT

06	Spese di personale	43	Beni e opere immobiliari
08	Oneri sociali	45	Beni mobili, macchinari, etc.
09	Ritenute IRPEF	46t	Trasferimenti in conto capitale
12	Acquisto di Beni e Servizi	48	Trasf. in conto capitale a famiglie e istituzioni sociali
13	Contratti di servizio	49	Trasf. in conto capitale a imprese private
14t	Trasferimenti in conto corrente	50	Trasf. in conto capitale a imprese pubbliche nazionali
15	Trasf. in conto corrente a famiglie e istituzioni sociali	52t	Trasf. in conto capitale a enti pubblici
16	Trasf. in conto corrente a imprese private	54	Trasf. in conto capitale a Stato
17	Trasf. in conto corrente a imprese pubbliche nazionali	55	Trasf. in conto capitale a altri enti dell'amministrazione centrale
19t	Trasf. in conto corrente a enti pubblici	56	Trasf. in conto capitale a Regioni e Province Autonome
21	Trasf. in conto corrente a Stato	57	Trasf. in conto capitale a Province e Città metropolitane
22	Trasf. in conto corrente a altri enti dell'amministrazione centrale	58	Trasf. in conto capitale a Comuni
23	Trasf. in conto corrente a Regioni e Province Autonome	59	Trasf. in conto capitale a A.S.L., Aziende ospedaliere e IRCCS
24	Trasf. in conto corrente a Province e Città metropolitane	60	Trasf. in conto capitale a Consorzi e Forme associative
25	Trasf. in conto corrente a Comuni	61	Trasf. in conto capitale a Aziende, Istituzioni, Società e fondazioni partecipate a livello locale
26	Trasf. in conto corrente a A.S.L., Aziende ospedaliere e IRCCS	62	Trasf. in conto capitale a Comunità Montane e altre Unioni di enti locali
27	Trasf. in conto corrente a Consorzi e Forme associative	63	Trasf. in conto capitale a enti dipendenti
28	Trasf. in conto corrente a Aziende, Istituzioni, Società e fondazioni partecipate a livello locale	64	Trasf. in conto capitale a altri enti dell'Amministrazione locale
29	Trasf. in conto corrente a Comunità Montane e altre Unioni di enti locali	66	Partecipazioni azionarie e conferimenti
30	Trasf. in conto corrente a enti dipendenti	68	Concessioni di crediti, etc.
31	Trasf. in conto corrente a altri enti dell'Amministrazione locale	70	Somme in conto capitale non attribuibili
33	Interessi passivi	<b>70t1</b>	<b>SPESA IN CONTO CAPITALE</b>
35	Poste correttive e compensative delle entrate	<b>70t2</b>	<b>TOTALE SPESA</b>
37	Somme di parte corrente non attribuibili	71	Rimborso di Prestiti
<b>40t</b>	<b>SPESA CORRENTE</b>		

# La classificazione settoriale CPT

Codice classificazione settoriale CPT	Descrizione classificazione settoriale CPT
00001	Amministrazione Generale
00002	Difesa
00003	Sicurezza pubblica
00004	Giustizia
00005	Istruzione
00006	Formazione
00007	Ricerca e Sviluppo
00008	Cultura e servizi ricreativi
00009	Edilizia abitativa e urbanistica
00010	Sanità
00011	Interventi in campo sociale
00012	Servizio Idrico Integrato
00014	Ambiente
00015	Smaltimento dei Rifiuti
00016	Altri interventi igienico sanitari
00017	Lavoro
00018	Previdenza e Integrazioni Salariali
00019	Altri trasporti
00020	Viabilità
00021	Telecomunicazioni
00022	Agricoltura
00023	Pesca marittima e Acquicoltura
00024	Turismo
00025	Commercio
00026	Industria e Artigianato
00027	Energia
00028	Altre opere pubbliche
00029	Altre in campo economico
00030	Oneri non ripartibili

La classificazione settoriale CPT prevede **29 settori**

Il sistema di classificazione è coerente con la Classification of the Functions of Government (**COFOG**) e con la **Classificazione per Missioni e Programmi** di cui alla Legge 118/2011 sull'Armonizzazione

**Anno T-2** i Conti Consolidati completi del SPA compatibilmente con la pubblicazione dei bilanci consuntivi degli enti rilevati

**Anno T-1** attraverso l'**Indicatore Anticipatore**, strumento statistico che anticipa i risultati CPT relativamente alla **Spesa in Conto Capitale della PA**

# GRAZIE

Sistema Conti Pubblici Territoriali

Sito web: [www.agenziacoessione.gov.it/it/cpt](http://www.agenziacoessione.gov.it/it/cpt)

Mail: [contipubbliciterritoriali@agenziacoessione.gov.it](mailto:contipubbliciterritoriali@agenziacoessione.gov.it)