

LA GIUNTA REGIONALE

vista la legge 23 dicembre 1994, n. 724 recante misure di razionalizzazione della finanza pubblica (legge finanziaria per l'anno 1995), ed in particolare l'articolo 34, comma 3, il quale prevede che la regione Valle d'Aosta provvede al finanziamento del Servizio sanitario nazionale nel proprio territorio, senza alcun apporto a carico del bilancio dello Stato;

vista la legge regionale 25 gennaio 2000, n. 5, recante "Norme per la razionalizzazione del Servizio socio-sanitario regionale e per il miglioramento della qualità e dell'appropriatezza delle prestazioni sanitarie, socio-sanitarie e socio-assistenziali prodotte ed erogate nella regione", ed in particolare l'articolo 44 rubricato "Modalità di esercizio del controllo regionale sugli atti dell'Azienda USL" il quale prevede che la Giunta regionale, nell'esercizio dell'attività di vigilanza diretta alla salvaguardia dell'efficienza, dell'efficacia e dell'economicità della gestione dell'Azienda USL, esercita il proprio controllo di conformità e di congruità, rispetto alla programmazione regionale, alle direttive regionali e statali vincolanti e alle risorse assegnate, sul bilancio preventivo economico annuale dell'Azienda USL, e che l'esecutività di tale atto è subordinata all'esito positivo del controllo da parte della Giunta regionale;

vista la legge regionale 7 dicembre 2009, n. 46 recante "Nuova disciplina dell'assetto contabile, gestionale e di controllo dell'Azienda regionale sanitaria USL della Valle d'Aosta (Azienda USL). Abrogazione della legge regionale 16 luglio 1996, n. 19.";

visti:

- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42 (di seguito d.lgs. 118/2011), ed in particolare l'art. 25, che stabilisce che le Aziende sanitarie predispongano un bilancio preventivo economico annuale che include un conto economico preventivo e un piano dei flussi di cassa prospettici, redatti secondo gli schemi di conto economico e di rendiconto finanziario previsti dall'articolo 26. Al conto economico preventivo è allegato lo schema CE di cui al Decreto Ministeriale 13 novembre 2007 e successive modificazioni ed integrazioni. Il bilancio preventivo economico annuale deve essere corredato dalla relazione del Collegio dei revisori e da:
 - una nota illustrativa che espliciti i criteri impiegati nella redazione del bilancio;
 - il piano degli investimenti che definisca gli investimenti da effettuare nel triennio e le relative modalità di finanziamento;
 - una relazione redatta dal Direttore Generale che evidenzi i collegamenti con gli altri atti di programmazione aziendali e regionali.
- il decreto del Ministero della Salute di concerto col Ministero dell'Economia e delle Finanze in data 20 marzo 2013 di modifica degli schemi di bilancio di cui agli articoli 26, comma 3 e 32, comma 6 del d.lgs. n. 118/2011;
- il decreto del Ministero della Salute in data 24 maggio 2019 che approva i nuovi modelli di rilevazione del conto economico (CE) dello stato patrimoniale (SP), dei costi dei livelli essenziali di assistenza (LA), di conto del presidio (CP) delle Aziende del Servizio sanitario nazionale;

dato atto che il d.lgs. 118/2011, al comma 5 dell'articolo 32, stabilisce che la Giunta regionale approva i bilanci preventivi economici annuali delle aziende sanitarie locali entro il 31 dicembre dell'anno precedente a quello cui i bilanci economici preventivi si riferiscono;

richiamata la deliberazione della Giunta regionale n. 116 del 01/02/2013 recante indicazioni all'Azienda USL della Valle d'Aosta ai fini dell'adozione del bilancio di previsione 2013 e per il triennio 2013-2015 tenuto conto della nuova articolazione della spesa sanitaria corrente

e per investimenti prevista dal d.lgs. 118/2011 e dalla legge finanziaria regionale 2013, ed in particolare il punto 4 del dispositivo che dispone quanto segue: *“di stabilire che la Regione, a decorrere dall’anno 2013, non esercita la scelta di gestire direttamente una parte del finanziamento del proprio Servizio Sanitario Regionale e, pertanto, non essendo tenuta ad attivare una gestione sanitaria accentrata finalizzata alla tenuta di una contabilità di tipo economico-patrimoniale, tratta, come previsto dall’art. 23 del decreto legislativo 118/2011, le sole operazioni di consolidamento dei conti sanitari nell’Azienda U.S.L. ed effettua, a valere sui capitoli di spesa del Servizio Sanitario Regionale, le operazioni di mero trasferimento delle somme dell’Azienda medesima.”*;

vista la legge regionale 11 dicembre 2015, n. 19 che, all’art. 27, comma 3 dispone che l’Azienda USL applichi i principi contabili del settore sanitario e gli schemi di bilancio di cui al titolo II del d.lgs. 118/2011 e al decreto del Ministro della salute 20 marzo 2013;

richiamata la legge regionale 24 dicembre 2018, n. 12 recante *“Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale della Regione autonoma Valle d’Aosta/Vallée d’Aoste (Legge di stabilità regionale per il triennio 2019/2021). Modificazioni di leggi regionali.”* che all’articolo 12:

- comma 1 ha determinato, per il triennio 2019/2021, la spesa sanitaria di parte corrente oggetto di trasferimento annuale all’Azienda USL in euro 255.284.848 per l’anno 2019, in euro 255.787.000 per il 2020 ed in euro 257.787.000 per il 2021, ripartendola in spesa sanitaria corrente per il finanziamento dei livelli essenziali di assistenza (LEA), spesa sanitaria corrente per il finanziamento degli oneri contrattuali per il personale dipendente dell’Azienda USL e per il personale convenzionato con il Servizio sanitario regionale, spesa sanitaria aggiuntiva per il finanziamento di livelli di assistenza sanitaria superiori ai LEA e spesa per la corresponsione delle borse di studio, ordinarie e aggiuntive, ai medici iscritti al corso di formazione specifica in medicina generale di cui all’articolo 10, comma 1, della legge regionale 31 luglio 2017, n. 11;
- comma 15 ha determinato il finanziamento della spesa per investimenti in ambito sanitario, per l’anno 2019 in euro 7.482.740,14, per l’anno 2020 in euro 4.350.000 e per il 2021 in euro 5.850.000;

richiamata, altresì, la legge regionale 24 dicembre 2018, n. 13 recante il Bilancio di previsione finanziario della Regione autonoma Valle d’Aosta per il triennio 2019/2021;

richiamata la deliberazione n. 140 dell’8 febbraio 2019 ad oggetto *“Approvazione del bilancio preventivo economico annuale per l’anno 2019 e del piano pluriennale degli investimenti 2019-2020 dell’Azienda USL della Valle d’Aosta, adottato con deliberazione del Commissario n. 345 in data 15 novembre 2018, ai sensi dell’art. 44 della l.r. 5/2000 e del d.lgs. 118/2011”*;

richiamata la deliberazione della Giunta regionale n. 151 dell’8 febbraio 2019 ad oggetto *“Approvazione di indirizzi ed obiettivi di salute e di funzionamento dei servizi, ai fini dell’adozione dell’accordo di programma e assegnazione all’Azienda U.S.L. della Valle d’Aosta del finanziamento della spesa sanitaria regionale di parte corrente e per investimenti, determinato con legge regionale 24 dicembre 2018, n. 12. Prenotazione di spesa.”*;

richiamata la legge regionale 24 aprile 2019, n. 4 recante *“Primo provvedimento di variazione al bilancio di previsione finanziario della Regione per il triennio 2019/2021. Modificazioni di leggi regionali.”*, ed in particolare l’articolo 8 rubricato *“Rideterminazione della spesa sanitaria regionale di parte corrente e per investimenti”*;

richiamata la deliberazione della Giunta regionale n. 732 del 31 maggio 2019 ad oggetto *“Rideterminazione del finanziamento della spesa sanitaria di parte corrente e per investimenti da trasferire all’Azienda USL della Valle d’Aosta per gli anni 2019 e 2020, ai sensi della legge regionale 24 aprile 2019, n. 4, e approvazione dell’accordo di programma tra la*

Regione autonoma Valle d'Aosta e l'Azienda USL della Valle d'Aosta, per l'anno 2019, ai sensi dell'art. 7 della l.r. 5/2000. Prenotazione di spesa.”;

richiamata la deliberazione della Giunta regionale n. 1454 del 25 ottobre 2019 ad oggetto “Riduzione della prenotazione di spesa di cui alla DGR 151/2019 ai fini della copertura finanziaria del disegno di legge concernente "Disposizioni urgenti per l'attrattività del sistema sanitario regionale e la formazione del personale sanitario. Modificazioni alla l.r. 31 luglio 2017, n. 11 (Disposizioni in materia di formazione specialistica di medici, veterinari e odontoiatri e di laureati non medici di area sanitaria, nonché di formazione universitaria per le professioni sanitarie. Abrogazione delle ll.rr. 31/08/1991, n. 37 e 30/01/1998, n. 6)”;

richiamata la nota prot. n. 4089/SAN del 25 ottobre 2019 ad oggetto “Disposizioni concernenti gli accantonamenti per i rinnovi contrattuali con riferimento al bilancio d'esercizio 2019 e al bilancio preventivo economico annuale 2020”, con la quale la Dirigente della Struttura finanziamento del servizio sanitario, investimenti e qualità nei servizi socio-sanitari e il Dirigente della Struttura sanità ospedaliera e territoriale e gestione del personale sanitario hanno fornito all'Azienda USL disposizioni concernenti gli accantonamenti per i rinnovi contrattuali da iscriversi sul bilancio preventivo economico annuale 2020 dell'Azienda USL, ribadendo l'obbligo di imputare ai relativi conti i seguenti importi:

- BA2860 “Accantonamento rinnovi contrattuali: dirigenza medica”: euro 1.443.121,20;
- BA2870 “Accantonamento per rinnovi contrattuali: dirigenza non medica: euro 181.203,60;
- BA2840 “Accantonamento rinnovo convenzioni MMG/PLS/MCA”: euro 671.504,12;
- BA2850 “Accantonamento medici SUMAI”: euro 40.817,24;

dato atto che con la sopra citata nota è stata concessa all'Azienda USL la facoltà di soprassedere all'iscrizione degli importi relativi agli accantonamenti per rinnovi contrattuali per il triennio 2019/2021 nel bilancio preventivo economico annuale 2020, in quanto gli stessi avrebbero formato oggetto di specifico finanziamento nell'ambito dei disegni di legge in corso di predisposizione ad oggetto “*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale della Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste (Legge di stabilità regionale per il triennio 2020/2022). Modificazioni di leggi regionali*” e “*Bilancio di previsione della Regione autonoma Valle d'Aosta per il triennio 2020/2022.*”;

vista la deliberazione del Commissario dell'Azienda USL della Valle d'Aosta n. 416 del 15 novembre 2019 di adozione del bilancio preventivo economico annuale 2020 e l'allegato piano degli investimenti 2020-2021, trasmessa in data 19 novembre 2019 con nota prot. n. 103083, acquisita agli atti della Struttura finanziamento del servizio sanitario, investimenti e qualità nei servizi socio-sanitari in data 21 novembre 2019, prot. n. 4647/SAN;

dato atto che, secondo quanto riferito dalla Dirigente della Struttura finanziamento del servizio sanitario, investimenti e qualità nei servizi socio-sanitari, il bilancio preventivo economico annuale 2020 e l'allegato piano degli investimenti 2020-2021, adottati con deliberazione del Commissario n. 416 del 15 novembre 2019, sono redatti sulla base degli stanziamenti iscritti per gli esercizi 2020 e 2021 nel vigente bilancio pluriennale della Regione 2019/2021;

dato atto della completezza della documentazione presentata dall'Azienda USL relativa al bilancio preventivo economico annuale 2020, che, ai sensi dell'art. 25 del richiamato d.lgs. n. 118/2011, si compone di un conto economico preventivo e un piano dei flussi di cassa prospettici, redatti secondo gli schemi di conto economico e di rendiconto finanziario previsti dall'articolo 26 del d.lgs. 118/2011; al conto economico preventivo è allegato il conto economico dettagliato, secondo lo schema CE di cui al decreto ministeriale 13 novembre 2007 e successive modificazioni ed integrazioni;

considerato che la documentazione è corredata da una nota illustrativa, dalla relazione del Commissario dell'Azienda USL, dal piano degli investimenti 2020-2021 e dalla relazione del Collegio sindacale della stessa Azienda;

preso atto della relazione del Collegio sindacale di cui al verbale n. 16 del 14 novembre 2019, che esprime parere favorevole sul bilancio preventivo per l'anno 2020, ritenendo le previsioni attendibili, congrue e coerenti con il piano di attività 2020, con i finanziamenti regionali nonché con le direttive impartite dalle autorità regionali e centrali;

considerato che, nell'esprimere il parere, il Collegio sindacale specifica che lo stesso non è reso sul bilancio pluriennale 2020/2022 in quanto, in assenza di indicazioni regionali sull'importo del finanziamento per l'anno 2022, l'Azienda USL ha redatto il bilancio pluriennale esclusivamente con riferimento al biennio 2020/2021, e l'art. 25 del d.lgs. 118/2011 prevede che gli enti del Servizio sanitario regionale predispongano un bilancio preventivo economico annuale;

preso atto che nell'ambito dell'attività di istruttoria tecnica ed amministrativa svolta dalla Struttura competente in materia di bilanci dell'Azienda USL dell'Assessorato sanità, salute e politiche sociali sono stati richiesti, in data 22 novembre 2019, con nota prot. n. 4694/SAN, alle altre Strutture del Dipartimento sanità e salute, per le parti di loro competenza, i pareri di conformità e di congruità di cui alla DGR 151/2019, da formulare sulla base della verifica della documentazione del bilancio preventivo economico per l'anno 2020, rispetto alla programmazione sanitaria regionale, alle direttive regionali e statali vincolanti aventi impatto sulla programmazione aziendale per l'esercizio 2020;

considerato che i Dirigenti del Dipartimento sanità e salute coinvolti nell'istruttoria tecnica ed amministrativa, hanno formulato i seguenti pareri di conformità e di congruità:

- parere della Struttura igiene e sanità pubblica e veterinaria, acquisito agli atti d'ufficio con nota prot. n. 5047/SAN in data 6 dicembre 2019;
- parere della Struttura sanità ospedaliera e territoriale e gestione del personale sanitario, acquisito agli atti d'ufficio con nota prot. n. 5146/SAN in data 12 dicembre 2019;
- parere della Struttura programmazione socio-sanitaria acquisito agli atti d'ufficio con nota prot. n. 5162/SAN in data 12 dicembre 2019;

evidenziato che nell'ambito dell'istruttoria tecnica ed amministrativa sono stati richiesti al Commissario dell'Azienda USL, con nota prot. n. 5201/SAN del 13 dicembre 2019, chiarimenti ed elementi integrativi alla deliberazione del Commissario n. 416/2019 sopracitata, ai sensi dell'art. 44, comma 3, della l.r. 5/2000, rispetto ai rilievi formulati dei Dirigenti del Dipartimento sanità e salute;

dato atto che il Commissario dell'Azienda USL della Valle d'Aosta ha fornito, con lettera acquisita agli atti d'Ufficio in data 20 dicembre 2019 con nota prot. n. 5389/SAN, gli elementi integrativi ed i chiarimenti richiesti;

dato atto che il bilancio preventivo economico 2020 dell'Azienda USL adottato con deliberazione del Commissario n. 416 del 15 novembre 2019 evidenzia una perdita di euro 1.032.646, derivante dal mancato finanziamento, nell'ambito della l.r. 12/2018 e ss.mm.ii., degli oneri derivanti dagli accantonamenti per i rinnovi contrattuali relativi al triennio 2016/2018 per la dirigenza (euro 620.325) e per le convenzioni ACN (euro 412.321);

dato atto che i disegni di legge ad oggetto *“Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale della Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste (Legge di stabilità regionale per il triennio 2020/2022). Modificazioni di leggi regionali”* e *“Bilancio di previsione della Regione autonoma Valle d'Aosta per il triennio 2020/2022.”* approvati rispettivamente con deliberazioni della Giunta regionale n. 1538 e n. 1539 dell'11 novembre 2019, alla data odierna non risultano approvati dal Consiglio regionale e pertanto non è

garantita la copertura delle somme relative agli accantonamenti per i rinnovi contrattuali di cui si è comunicato l'obbligo di iscrizione con nota prot. n. 4089/SAN del 25 ottobre 2019;

vista la legge regionale 30 dicembre 2019, n. 20, con la quale è stato autorizzato l'esercizio provvisorio del bilancio di previsione per l'anno 2020, nei limiti degli stanziamenti di spesa previsti per l'esercizio finanziario 2020 del bilancio di previsione della Regione 2019/2021;

dato atto, alla luce delle considerazioni sopra espresse, che si rende necessario, ai sensi dell'art. 32, comma 5, del d.lgs. 118/2011, approvare il bilancio preventivo economico annuale per l'anno 2020 e il piano pluriennale degli investimenti 2020-2021, adottati dal Commissario dell'Azienda USL sulla base delle disposizioni normative in vigore al 15 novembre 2019, avendone verificata la conformità e la congruità ai sensi dell'art. 44 della l.r. 5/2000, disponendo la riduzione delle spese correnti per euro 1.032.646, mediante operazioni di razionalizzazione e di contenimento dei costi, nell'ambito dei conti 3.10.01 (Acquisti di esercizio), 3.10.02 (Manutenzione e riparazione), 3.10.03 (Costi per prestazioni di servizi – da pubblico), 3.10.04 (Costi per prestazioni di servizi – da privato), 3.10.05 (Godimento di beni di terzi), 3.10.06 (Personale del ruolo sanitario), 3.10.07 (Personale del ruolo professionale), 3.10.08 (Personale del ruolo tecnico), 3.10.09 (Personale del ruolo amministrativo), 3.10.10 (Spese amministrative e generali), 3.10.11 (Servizi tecnici economici appalti), 3.10.17 (Utenze) di cui al piano dei conti approvato con DGR 116/2013;

dato atto che il bilancio preventivo economico annuale per l'anno 2020 e il piano pluriennale degli investimenti 2020-2021 dovranno essere adeguati, alle norme di legge che, intervenendo successivamente, modificheranno il quadro normativo e il finanziamento della spesa sanitaria corrente e per investimenti per il triennio 2020/2022;

richiamata la deliberazione della Giunta regionale n. 1672 in data 28.12.2018, concernente l'approvazione del documento tecnico di accompagnamento al bilancio e del bilancio finanziario gestionale per il triennio 2019/2021, come adeguato con DGR n. 377 in data 29 marzo 2019, e delle connesse disposizioni applicative;

visto il parere favorevole di legittimità sulla proposta della presente deliberazione rilasciato dalla Dirigente della Struttura finanziamento del servizio sanitario, investimenti e qualità nei servizi socio-sanitari dell'Assessorato sanità, salute, politiche sociali e formazione, ai sensi dell'articolo 3, comma 4, della legge regionale 23 luglio 2010, n. 22;

su proposta dell'Assessore alla Sanità, salute e politiche sociali Mauro Baccega;

all'unanimità dei voti favorevoli,

DELIBERA

- 1) di approvare il bilancio preventivo economico annuale per l'esercizio 2020 e l'allegato piano pluriennale degli investimenti 2020-2021 dell'Azienda USL della Valle d'Aosta, adottati con deliberazione del Commissario n. 416 del 15 novembre 2019, ai sensi dell'art. 32, comma 5, del d.lgs. 118/2011, avendone verificata la conformità e la congruità ai sensi dell'art. 44 della l.r. 5/2000;
- 2) di dare atto che il bilancio preventivo economico annuale 2020 dell'Azienda USL adottato con deliberazione del Commissario n. 416 del 15 novembre 2019 evidenzia una perdita di euro 1.032.646, derivante dal mancato finanziamento, nell'ambito della l.r. 12/2018, degli oneri derivanti dagli accantonamenti per i rinnovi contrattuali relativi al triennio 2016/2018 per la dirigenza (euro 620.325) e per le convenzioni ACN (euro 412.321);
- 3) di disporre che l'Azienda USL provveda, entro sessanta giorni dalla data di adozione della presente deliberazione, all'adeguamento del bilancio preventivo economico

annuale 2020 adottato con deliberazione del Commissario n. 416 del 15 novembre 2019 riducendo le spese correnti per euro 1.032.646, mediante operazioni di razionalizzazione e di contenimento dei costi, nell'ambito dei conti 3.10.01 (Acquisti di esercizio), 3.10.02 (Manutenzione e riparazione), 3.10.03 (Costi per prestazioni di servizi – da pubblico), 3.10.04 (Costi per prestazioni di servizi – da privato), 3.10.05 (Godimento di beni di terzi), 3.10.06 (Personale del ruolo sanitario), 3.10.07 (Personale del ruolo professionale), 3.10.08 (Personale del ruolo tecnico), 3.10.09 (Personale del ruolo amministrativo), 3.10.10 (Spese amministrative e generali), 3.10.11 (Servizi tecnici economici appalti), 3.10.17 (Utenze) di cui al piano dei conti approvato con DGR 116/2013;

- 4) di disporre che l'Azienda USL provveda ad adeguare il bilancio preventivo economico annuale e l'allegato piano pluriennale degli investimenti alle norme di legge che, intervenendo successivamente, modificheranno il quadro normativo e il finanziamento della spesa sanitaria corrente e per investimenti per il triennio 2020/2022;
- 5) di dare atto che la presente deliberazione non comporta oneri aggiuntivi a carico del bilancio regionale;
- 6) di disporre la pubblicazione integrale del bilancio preventivo economico annuale per l'esercizio 2020 dell'Azienda USL, entro 60 giorni dalla data di approvazione, nella sezione Sanità del sito internet della Regione autonoma Valle d'Aosta;
- 7) di stabilire che dell'approvazione della presente deliberazione sia data comunicazione, a cura della Struttura finanziamento del servizio sanitario, investimenti e qualità nei servizi socio-sanitari dell'Assessorato sanità, salute e politiche sociali, all'Azienda USL ed al Collegio Sindacale della stessa Azienda nonché al Consiglio permanente degli enti locali ed alla Sezione di controllo per la Regione Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste della Corte dei conti per quanto di rispettiva competenza;
- 8) di dare atto, infine, che per quanto previsto in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni, l'Azienda USL dovrà provvedere ai sensi delle disposizioni normative vigenti.

§