

COMITATO UNICO DI GARANZIA

Relazione attività 2019



Gennaio 2020

Introduzione alla relazione annuale

Il regolamento per l'organizzazione e il funzionamento del CUG prevede che ogni anno il Comitato presenti al Presidente della Regione una relazione sulle attività svolte e che la relazione sia altresì trasmessa ai vertici politici ed amministrativi degli enti del comparto unico della Valle d'Aosta, al/la consigliere/a di parità regionale e alle organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative a livello regionale.

Con la presente relazione annuale il CUG illustra le attività più significative svolte nell'anno in base al piano di azioni positive 2019/2021 approvato dalla Giunta regionale con deliberazione n. 511 del 19 aprile 2019 e dagli Enti del comparto con propri atti.

Premessa

La legge 4 novembre 2010, n. 183 prevede all'art. 21, comma 4, la costituzione del Comitato Unico di Garanzia per le pari opportunità, la valorizzazione del benessere di chi lavora e contro le discriminazioni (CUG) che sostituisce, unificando le competenze in questo unico organismo, gli ex Comitati per le pari opportunità e mobbing costituiti in applicazione della contrattazione collettiva nazionale e dei quali assume tutte le funzioni previste dalla legge.

La direttiva della Presidenza del Consiglio dei Ministri del 4 marzo 2011 "Linee Guida sulle modalità di funzionamento dei CUG per le pari opportunità, la valorizzazione del benessere di chi lavora e contro le discriminazioni" definisce i criteri per la nomina del/la presidente che deve essere scelto/a tra gli appartenenti ai ruoli della stessa amministrazione in base ai requisiti definiti nella direttiva oltre ad elevate capacità organizzative e comprovata esperienza maturata anche in analoghi organismi o nell'esercizio di funzioni di organizzazione e gestione del personale.

La deliberazione della Giunta regionale n. 1744 del 22 luglio 2011 determina i criteri e le modalità per la costituzione del CUG in Valle d'Aosta, in particolare:

- il Comitato è costituito, in forma associata, tra gli enti di cui all'articolo 1, comma 1, della legge regionale 23 luglio 2010, n. 22.
- il/la presidente è nominato/a con atto della Giunta regionale con i criteri e le modalità previsti dalle linee guida di cui alla Direttiva della Presidenza del Consiglio dei Ministri del 4 marzo 2011 ed è componente aggiuntivo/a del CUG.
- i/le componenti del CUG sono designati/e dalle OOSS più rappresentative e da un pari numero di rappresentanti designati/e dagli enti di cui all'articolo 1, comma 1, della legge regionale 23 luglio 2010, n. 22, nonché da altrettanti/e componenti supplenti assicurando nel complesso la presenza paritaria di entrambi i generi, con i criteri e le modalità previste dalle linee guida di cui alla Direttiva della Presidenza del Consiglio dei Ministri del 4 marzo 2011. Sono nominati/e con atto del Coordinatore del Dipartimento personale e organizzazione dell'Amministrazione regionale.

- i rappresentanti degli Enti siano così designati:

- 1) Regione autonoma Valle d'Aosta → 2 effettivi e 2 supplenti
- 2) Enti locali → 2 effettivi e 2 supplenti
- 3) In rappresentanza degli altri enti del comparto
 - a) Comitato regionale gestione venatoria → 1 supplente
 - b) Chambre Valdôtaine → 1 effettivo
 - c) ARPA → 1 effettivo
 - d) Office du tourisme → 1 supplente

La stessa delibera stabilisce, inoltre, di conformarsi, per quanto non disposto al punto 1) alle linee guida nazionali sulle modalità di funzionamento dei "Comitati Unici di Garanzia per le pari opportunità, la valorizzazione del benessere di chi lavora e contro le discriminazioni" di cui alla direttiva della Presidenza del Consiglio dei Ministri del 4 marzo 2011.

Al fine di assicurare una maggiore effettività nello svolgimento delle funzioni del CUG e superare alcune criticità sorte in sede applicativa, è stata emanata la Direttiva n. 2 del 26 giugno 2019 (GU 784 DEL 7/08/2019) le cui indicazioni costituiscono un aggiornamento degli indirizzi contenuti nella direttiva precedente sopra citata.

La deliberazione della Giunta regionale n. 421 del 20 marzo 2015 ha approvato la convenzione quadro, per l'esercizio delle funzioni e dei servizi comunali di cui all'art. 6, comma 1 della LR 6/2014 gestiti in forma associata per il tramite dell'Amministrazione regionale tra cui quelle del Comitato unico di Garanzia. I Comuni valdostani e il Presidente della Regione hanno sottoscritto la convenzione in data 12 agosto 2016.

Con deliberazione della Giunta regionale n. 511 del 19 aprile 2019 è stato approvato il piano triennale di azioni positive 2019/2021 in materia di pari opportunità, ai sensi dell'art. 48 del decreto legislativo 11 aprile 2006, n. 198 e dell'art. 66 della l.r. 23 luglio 2010, n. 22. Quasi tutti gli Enti hanno approvato con propri provvedimenti i rispettivi piani di azioni positive.

Dal Piano di Azioni Positive e dal Piano di attività annuale del CUG prendono vita le iniziative che il Comitato mette in campo a favore del personale degli enti del comparto unico della Valle d'Aosta che, al 31/12/2018, risultavano così quantificati e suddivisi:

Enti locali

ENTI	PART TIME			TEMPO PIENO			TOTALE GENERALE
	F	M	Totale	F	M	Totale	
COMUNI	193	36	229	532	487	1.019	1.248
UNITES DES COMMUNES	201	11	212	507	72	579	791
CONSORZI DI COMUNI	2	1	3	4	1	5	8
Totale	396	48	444	1.043	560	1.603	2.047

Amministrazione regionale

ORGANICO	PART TIME	PART TIME	TEMPO PIENO	PART TIME	PART TIME	TEMPO PIENO	TOTALE GENERALE
	Inferiore o uguale al 50%	Superiore al 50%	100%	Inferiore o uguale al 50%	Superiore al 50%	100%	
	F			M			
CONSIGLIO REGIONALE	1	8	42		2	24	77
CORPO FORESTALE DELLA VALLE D'AOSTA			30			105	135
CORPO VALDOSTANO DEI VIGILI DEL FUOCO	1	1	13		1	196	212
GIUNTA REGIONALE	41	238	784	13	42	681	1.799
ISTITUZIONI SCOLASTICHE ED EDUCATIVE	5	56	257		3	59	380
TOTALE	48	303	1.126	13	48	1.065	2.603

I dati degli altri enti pubblici non economici dipendenti dalla Regione facenti parte del comparto unico non sono rappresentati perché non sono disponibili nel sistema statistico regionale.

Le risorse finanziarie necessarie al funzionamento e alle attività del CUG sono quelle stanziare nel bilancio regionale. Gli Enti locali contribuiscono per il 50% delle spese effettivamente sostenute per la gestione di programmi di azioni positive, di attività per le pari opportunità e il benessere organizzativo del Comitato unico di garanzia del comparto unico regionale, ai sensi della sopra citata convenzione che all'articolo 12 stabilisce che "gli oneri a carico dei Comuni, derivanti dalla gestione in forma associata delle funzioni di cui all'art. 2, sono finanziati mediante risorse derivanti da trasferimenti con vincolo settoriale di destinazione di cui al titolo V della l.r. 48/1995, secondo le modalità di cui all'art. 25, comma 3, della legge medesima. Tali oneri saranno determinati annualmente dalla legge finanziaria regionale, in base ai criteri individuati dai regolamenti di funzionamento e/o delle linee guida di cui all'art. 9.

1. Composizione del CUG

Nell'anno 2019 sono stati sostituiti 2 componenti del Comitato Unico di Garanzia per le pari opportunità, il benessere di chi lavora e contro le discriminazioni del comparto unico della Regione Autonoma Valle d'Aosta e una componente è andata in pensione e sarà sostituita in occasione del rinnovo totale del CUG nel 2020.

L'attuale composizione è la seguente:

PRESIDENTE:	Roberta QUATTROCCHIO Coordinatore R.A.V.A - Dipartimento Legislativo e Aiuti di Stato	
RAPPRESENTANZA	COMPONENTE EFFETTIVO	COMPONENTE SUPPLENTE
IN RAPPRESENTANZA DEGLI ENTI	Alessandra SPALLA - Dirigente R.A.V.A - Politiche per l'inclusione e l'integrazione sociale	GASTALDI Nadia - Istruttore amm.vo R.A.V.A - assistenza economica, trasferimenti finanziari e servizi esternalizzati
	PERRON ROSITA - Funzionaria R.A.V.A - Dipartimento Innovazione e agenda digitale	
	PAOLA PISANI - Dirigente Politiche sociali e sport Comune di Aosta	Luana MAMMOLITI - Funzionaria Ufficio infanzia e disagio Comune di Aosta
	DAVID Laura Segretaria di Unité des Communes	TANGO Matilde Segretaria dei Comuni di Morgex e La Salle
	NARDON CLAUDIA Dirigente II° livello Chambre Valdôtaine	MORELLI GABRIELLA - Direttrice Generale Office du Tourisme
	PONCHIONE MICHELA - Assistente Amministrativa ARPA Valle d'Aosta	TRIPODI PAOLO - Funzionario Comitato regionale gestione venatoria
IN RAPPRESENTANZA DELLE ORGANIZZAZIONI SINDACALI	DEL FAVERO CRISTINA - Educatrice Professionale R.A.V.A - Programmazione Fondo Sociale Europeo	VERDUCCI MAURO - Vice Ispettore Comando Polizia Locale di Aosta
	CANESSA ALESSANDRA - Centralinista R.A.V.A. - Comunicazione istituzionale e cerimoniale	SENESI LILIANA - Ragioniera R.A.V.A - Dipartimento infrastrutture, viabilità ed edilizia residenziale pubblica
	CHABOD SONIA - Traduttrice R.A.V.A - Office de la langue française	CHENAL NADIA - Funzionaria R.A.V.A. Servizi alla persona e alla famiglia
	PENASSO DANIELA - Referente di struttura ARER Valle d'Aosta	DU COURTIL DONATELLA - Ingegnera - R.A.V.A Risparmio energetico, sviluppo fonti rinnovabili e mobilità sostenibile
	PELANDA IRENE - Segretaria R.A.V.A. - Assetto Idrogeologico dei Bacini Montani	BONVICINI CHIARA - Istruttore Tecnico R.A.V.A. - Forestazione e sentieristica
	DAVICO Paola R.A.V.A. - Affari legislativi e aiuti di Stato	ENRICO DI MARTINO - Dirigente R.A.V.A. - Strutture Ricettive e Commercio

Al 31/12/2019 il CUG ha terminato il suo mandato quadriennale. La sua attività è stata prorogata fino alla nomina del nuovo Comitato.

2. Attività svolte nell'anno 2019

Il comitato si è riunito 6 volte: il 18 gennaio, il 27 febbraio, il 17 aprile, il 23 maggio, il 13 novembre e il 27 novembre.

All'interno del Comitato sono stati costituiti dei gruppi di lavoro sulle seguenti tematiche:

- Creazione di un punto di ascolto sul disagio lavorativo per il personale della Regione e degli Enti del comparto;
- Studio di fattibilità della "Banca delle ore";
- Studio di un piano di comunicazione del CUG.

2.1. Principali ambiti di attività

A partire dal Piano di azioni positive 2019/2021, il principale ambito in cui il CUG è intervenuto ha riguardato il "benessere organizzativo e non discriminazione".

2.1.1. *Benessere organizzativo*

Per perseguire l'obiettivo di *migliorare il benessere organizzativo*, in relazione alle azioni positive "**creazione di un punto di ascolto sul disagio lavorativo per il personale della Regione e degli Enti del comparto**" e "**Aggiornamento e approvazione del codice per la tutela della dignità dei lavoratori e delle lavoratrici elaborato dal CUG**" il Comitato ha elaborato entrambe le proposte e le ha inviate Al Presidente della Regione, ai vertici politici ed amministrativi degli Enti Locali per il tramite del Consiglio Permanente degli Enti Locali e altri enti del comparto unico della Valle d'Aosta al fine di permettere a tutti l'approvazione del codice di tutela con proprio atto e di promuovere il progetto relativo al punto di ascolto del personale.

Nelle more della creazione del punto di ascolto previsto dal PAP, la segretaria del CUG ha proseguito, durante questo anno, un'attività di ascolto di alcuni/e dipendenti regionali che hanno chiesto il trasferimento/mobilità esponendo motivazioni di disagio lavorativo.

2.1.2. *Non discriminazione*

Per prevenire le discriminazioni, nell'ambito dell'azione positiva prevista dal PAP "**Adozione di misure per l'inserimento e il supporto lavorativo ai lavoratori con disabilità anche alla luce delle evoluzioni normative**" il Comitato ha condiviso i contenuti e le modalità di attuazione proposte dal progetto specifico di gruppo "Inserimento lavorativo dei lavoratori con disabilità" realizzato nel 2018 in Regione e, al fine di promuoverlo, lo ha trasmesso al Presidente della Regione, al Presidente del Consiglio regionale, al Segretario generale della Regione, al Segretario generale della Presidenza del Consiglio regionale, all'Ufficio di Gabinetto - Capo Gabinetto e al Coordinatore del Dipartimento personale e organizzazione.

Il documento finale contiene lo studio di fattibilità del progetto sopra citato che definisce le azioni da avviare ogniqualvolta si presenti l'inserimento di un lavoratore disabile e quelle invece relative al miglioramento delle condizioni di integrazione dei lavoratori disabili già

presenti in Amministrazione, nonché una descrizione sintetica del responsabile dei processi di inserimento delle persone con disabilità, l'identificazione del contesto in cui opera, nonché una declinazione di compiti e competenze.

Particolare attenzione è stata posta anche in relazione a quanto stabilito dal decreto legislativo 75/2017 (riforma Madia) il quale prevede, tra l'altro, che le amministrazioni con più di 200 dipendenti nominino un responsabile dei processi di inserimento delle persone con disabilità. Tale figura, se nominata dalla Regione, potrebbe essere utilizzata, tramite lo strumento della convenzione, anche dagli altri enti del comparto.

2.1.3. Conciliazione lavoro – vita privata

Il Comitato ha perseguito, inoltre, l'obiettivo di *creare strumenti per facilitare la conciliazione*, predisponendo un primo documento relativo all'azione "**studio di fattibilità della Banca delle ore**" prevista nel PAP.

Pur rilevando interesse rispetto al progetto, il Comitato ritiene necessari alcuni approfondimenti con riferimento alle peculiarità specifiche dell'istituto per distinguerlo da quelli attuali. Ha stabilito, quindi, che tale progetto venga riproposto al CUG di nuova costituzione.

2.1.4. Cultura delle pari opportunità

In questo anno il Comitato ha incontrato la Presidente del CUG dell'Azienda USL e la Consigliera di parità regionale al fine di potenziare la rete di collaborazioni interne ed esterne su tematiche di interesse trasversale.

Ha inoltre aderito alla rete nazionale dei CUG in cui sono coinvolte diverse amministrazioni ed enti per un confronto costruttivo ed una condivisione di buone pratiche sulle tematiche inerenti i CUG con l'obiettivo di accrescere le potenzialità e il ruolo di ogni singolo Comitato.

3. Rendicontazione delle spese

Nell'anno 2019 del budget stanziato dal Bilancio regionale non è stato impegnato nulla in quanto tutte le attività sono state fatte con risorse interne.

Aosta, gennaio 2020

LA PRESIDENTE DEL CUG
Roberta QUATTROCCHIO