

COMITATO UNICO DI GARANZIA

Relazione attività 2020



Gennaio 2020

Introduzione alla relazione annuale

Il regolamento per l'organizzazione e il funzionamento del CUG prevede che ogni anno il Comitato presenti al Presidente della Regione una relazione sulle attività svolte e che la relazione sia altresì trasmessa ai vertici politici ed amministrativi degli enti del comparto unico della Valle d'Aosta, al/la consigliere/a di parità regionale e alle organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative a livello regionale.

Con la presente relazione annuale il CUG illustra le attività più significative svolte nell'anno in base al piano di azioni positive 2019/2021 approvato dalla Giunta regionale con deliberazione n. 511 del 19 aprile 2019 e dagli Enti del comparto con propri atti.

Premessa

La legge 4 novembre 2010, n. 183 prevede all'art. 21, comma 4, la costituzione del Comitato Unico di Garanzia per le pari opportunità, la valorizzazione del benessere di chi lavora e contro le discriminazioni (CUG) che sostituisce, unificando le competenze in questo unico organismo, gli ex Comitati per le pari opportunità e mobbing costituiti in applicazione della contrattazione collettiva nazionale e dei quali assume tutte le funzioni previste dalla legge.

La direttiva della Presidenza del Consiglio dei Ministri del 4 marzo 2011 "Linee Guida sulle modalità di funzionamento dei CUG per le pari opportunità, la valorizzazione del benessere di chi lavora e contro le discriminazioni" definisce i criteri per la nomina del/la presidente che deve essere scelto/a tra gli appartenenti ai ruoli della stessa amministrazione in base ai requisiti definiti nella direttiva oltre ad elevate capacità organizzative e comprovata esperienza maturata anche in analoghi organismi o nell'esercizio di funzioni di organizzazione e gestione del personale.

La deliberazione della Giunta regionale n. 1744 del 22 luglio 2011 determina i criteri e le modalità per la costituzione del CUG in Valle d'Aosta, in particolare:

- il Comitato è costituito, in forma associata, tra gli enti di cui all'articolo 1, comma 1, della legge regionale 23 luglio 2010, n. 22.
- il/la presidente è nominato/a con atto della Giunta regionale con i criteri e le modalità previsti dalle linee guida di cui alla Direttiva della Presidenza del Consiglio dei Ministri del 4 marzo 2011 ed è componente aggiuntivo/a del CUG.
- i/le componenti del CUG sono designati/e dalle OOSS più rappresentative e da un pari numero di rappresentanti designati/e dagli enti di cui all'articolo 1, comma 1, della legge regionale 23 luglio 2010, n. 22, nonché da altrettanti/e componenti supplenti assicurando nel complesso la presenza paritaria di entrambi i generi, con i criteri e le modalità previste dalle linee guida di cui alla Direttiva della Presidenza del Consiglio dei Ministri del 4 marzo 2011. Sono nominati/e con atto del Coordinatore del Dipartimento personale e organizzazione dell'Amministrazione regionale.
- i rappresentanti degli Enti siano così designati:

1) Regione autonoma Valle d'Aosta → 2 effettivi e 2 supplenti

- 2) Enti locali → 2 effettivi e 2 supplenti
- 3) In rappresentanza degli altri enti del comparto
- a) Comitato regionale gestione venatoria → 1 supplente
 - b) Chambre Valdôtaine → 1 effettivo
 - c) ARPA → 1 effettivo
 - d) Office du tourisme → 1 supplente

La stessa delibera stabilisce, inoltre, di conformarsi, per quanto non disposto al punto 1) alle linee guida nazionali sulle modalità di funzionamento dei “Comitati Unici di Garanzia per le pari opportunità, la valorizzazione del benessere di chi lavora e contro le discriminazioni” di cui alla direttiva della Presidenza del Consiglio dei Ministri del 4 marzo 2011.

La deliberazione della Giunta regionale n. 421 del 20 marzo 2015 ha approvato la convenzione quadro, per l’esercizio delle funzioni e dei servizi comunali di cui all’art. 6, comma 1 della LR 6/2014 gestiti in forma associata per il tramite dell’Amministrazione regionale tra cui quelle del Comitato unico di Garanzia. I Comuni valdostani e il Presidente della Regione hanno sottoscritto la convenzione in data 12 agosto 2016.

Con la Direttiva del Consiglio dei Ministri n. 2 del 26 giugno 2019 (GU 784 DEL 7/08/2019) sono state aggiornate alcune modalità di funzionamento dei Comitati presenti nelle linee guida di cui alla Direttiva 4 marzo 2011, in particolare è stata data la possibilità di rinnovare i componenti del CUG per non disperdere il patrimonio di esperienza maturato ed è stata ribadita la procedura comparativa trasparente di nomina dei componenti stessi. E’ stato inoltre rafforzato il ruolo del Comitato all’interno degli Enti esplicitandone meglio i compiti consultivi, propositivi e di verifica anche in ordine alla possibilità di diventare sensori del malessere collegato alla violenza e alla discriminazione. In questo campo il Comitato può farsi promotore della costituzione di un nucleo di ascolto organizzativo.

Con deliberazione della Giunta regionale n. 511 del 19 aprile 2019 è stato approvato il piano triennale di azioni positive 2019/2021 in materia di pari opportunità, ai sensi dell’art. 48 del decreto legislativo 11 aprile 2006, n. 198 e dell’art. 66 della l.r. 23 luglio 2010, n. 22. Quasi tutti gli Enti hanno approvato con propri provvedimenti i rispettivi piani di azioni positive.

Dal Piano di Azioni Positive e dal Piano di attività annuale del CUG prendono vita le iniziative che il Comitato mette in campo a favore del personale degli enti del comparto unico della Valle d’Aosta che risultavano così quantificati e suddivisi:

Enti locali (dati al 31/12/2018)

ENTI	PART TIME			TEMPO PIENO			TOTALE GENERALE
	F	M	Totale	F	M	Totale	
COMUNI	193	36	229	532	487	1.019	1.248
UNITES DES COMMUNES	201	11	212	507	72	579	791
CONSORZI DI COMUNI	2	1	3	4	1	5	8
Totale	396	48	444	1.043	560	1.603	2.047

Amministrazione regionale (dati al 31/12/2019)

ORGANICO	PART TIME	PART TIME	TEMPO PIENO	PART TIME	PART TIME	TEMPO PIENO	TOTALE GENERALE
	Inferiore o uguale al 50%	Superiore al 50%	100%	Inferiore o uguale al 50%	Superiore al 50%	100%	
	F			M			
CONSIGLIO REGIONALE	1	8	40		3	23	75
CORPO FORESTALE DELLA VALLE D'AOSTA	1		29			98	128
CORPO VALDOSTANO DEI VIGILI DEL FUOCO	1	1	12			191	205
GIUNTA REGIONALE	42	238	762	14	37	676	1.769
ISTITUZIONI SCOLASTICHE ED EDUCATIVE	3	61	260		3	68	395
TOTALE	48	308	1.103	14	43	1.056	2.572

I dati degli altri enti pubblici non economici dipendenti dalla Regione facenti parte del comparto unico non sono rappresentati perché non sono disponibili nel sistema statistico regionale.

Le risorse finanziarie necessarie al funzionamento e alle attività del CUG sono quelle stanziare nel bilancio regionale. Gli Enti locali contribuiscono per il 50% delle spese effettivamente sostenute per la gestione di programmi di azioni positive, di attività per le pari opportunità e il benessere organizzativo del Comitato unico di garanzia del comparto unico della Valle d'Aosta, ai sensi della sopra citata convenzione che all'articolo 12 stabilisce che "gli oneri a carico dei Comuni, derivanti dalla gestione in forma associata delle funzioni di cui all'art. 2, sono finanziati mediante risorse derivanti da trasferimenti con vincolo settoriale di destinazione di cui al titolo V della l.r. 48/1995, secondo le modalità di cui all'art. 25, comma 3, della legge medesima. Tali oneri saranno determinati annualmente dalla legge finanziaria regionale, in base ai criteri individuati dai regolamenti di funzionamento e/o delle linee guida di cui all'art. 9.

1. Composizione del CUG

Nell'anno 2020 il Comitato ha lavorato in regime di prorogatio. A causa dell'emergenza sanitaria in atto, le procedure per il rinnovo sono iniziate a dicembre 2020 e proseguiranno nel 2021. La nomina sarà per il quadriennio 2021/2024.

L'attuale composizione è la seguente:

PRESIDENTE:	Roberta QUATTROCCHIO Coordinatore R.A.V.A - Dipartimento Legislativo e Aiuti di Stato	
RAPPRESENTANZA	COMPONENTE EFFETTIVO	COMPONENTE SUPPLENTE
IN RAPPRESENTANZA DEGLI ENTI	Alessandra SPALLA - Dirigente R.A.V.A - Politiche per l'inclusione e l'integrazione sociale	GASTALDI Nadia - Istruttore amm.vo R.A.V.A - assistenza economica, trasferimenti finanziari e servizi esternalizzati
	PERRON ROSITA - Funzionaria R.A.V.A - Dipartimento Innovazione e agenda digitale	
	PAOLA PISANI - Dirigente Politiche sociali e sport Comune di Aosta	Luana MAMMOLITI - Funzionaria Ufficio infanzia e disagio Comune di Aosta
	DAVID Laura Segretaria di Unité des Communes	TANGO Matilde Segretaria dei Comuni di Morgex e La Salle
	NARDON CLAUDIA Dirigente II° livello Chambre Valdôtaine	MORELLI GABRIELLA - Direttrice Generale Office du Tourisme
	PONCHIONE MICHELA - Assistente Amministrativa ARPA Valle d'Aosta	TRIPODI PAOLO - Funzionario Comitato regionale gestione venatoria
IN RAPPRESENTANZA DELLE ORGANIZZAZIONI SINDACALI	DEL FAVERO CRISTINA - Educatrice Professionale R.A.V.A - Programmazione Fondo Sociale Europeo	VERDUCCI MAURO - Vice Ispettore Comando Polizia Locale di Aosta
	CANESSA ALESSANDRA - Centralinista R.A.V.A - Comunicazione istituzionale e cerimoniale	SENESI LILIANA - Ragioniera R.A.V.A - Dipartimento infrastrutture, viabilità ed edilizia residenziale pubblica
	CHABOD SONIA - Traduttrice R.A.V.A - Office de la langue française	CHENAL NADIA - Funzionaria R.A.V.A. Servizi alla persona e alla famiglia
	PENASSO DANIELA - Referente di struttura ARER Valle d'Aosta	DU COURTIL DONATELLA - Ingegnera - R.A.V.A Risparmio energetico, sviluppo fonti rinnovabili e mobilità sostenibile
	PELANDA IRENE - Segretaria R.A.V.A - Assetto Idrogeologico dei Bacini Montani	BONVICINI CHIARA - Istruttore Tecnico R.A.V.A. - Forestazione e sentieristica
	DAVICO Paola R.A.V.A. - Affari legislativi e aiuti di Stato	ENRICO DI MARTINO - Dirigente R.A.V.A. - Strutture Ricettive e Commercio

2. Attività svolte nell'anno 2020

Nel 2020, vista la situazione di emergenza epidemiologica, il Comitato non ha potuto proseguire con la normale attività ed è stato, quindi, costretto a lavorare in regime di prorogatio per tutto l'anno e a ridefinire periodicamente le priorità.

Il comitato si è riunito, in video conferenza, 4 volte: il 5 maggio, il 19 giugno, l'8 ottobre e il 29 ottobre.

All'interno del Comitato è stato costituito un gruppo di lavoro avente come obiettivo quello di predisporre una procedura comparativa trasparente per la designazione dei nuovi componenti titolari e supplenti, in rappresentanza degli enti di cui all'art. 1, comma 1, della Legge regionale 23 luglio 2010, n. 22.

Nel 2020, il sindacato CONAPO ha espresso la volontà di partecipare ai lavori del CUG. Conseguentemente, essendo il Comitato un organismo paritetico dovranno essere individuati, tramite modifica della deliberazione di Giunta n. 1744 del 22 luglio 2011, recante la determinazione dei criteri e delle modalità per la costituzione del CUG del comparto unico regionale, due componenti aggiuntivi in rappresentanza degli enti di cui all'art. 1, comma 1, della Legge regionale 23 luglio 2010, n. 22.

2.1. Principali ambiti di attività

2.1.1. *Conoscenza, in ottica di genere e in modo sistematico, del personale del comparto unico*

Il Comitato ha perseguito l'obiettivo, presente nel PAP, di *conoscere il personale dell'ente in ottica di genere e in modo sistematico*. Predisponendo la relazione annuale prevista dalla Direttiva 2/2019 il CUG ha, infatti, approfondito tutti gli ambiti in essa delineati relativi al personale dell'Amministrazione regionale. Tale attività potrà essere programmata per gli altri Enti, qualora gli stessi possano fornire i dati necessari in tempo utile.

2.1.2. *Conciliazione lavoro – vita privata*

Uno degli obiettivi previsti nel PAP era quello di *creare strumenti per facilitare la conciliazione*. In quest'anno questo obiettivo si può considerare raggiunto non tanto per la messa in atto delle azioni previste dal PAP, ma quale conseguenza dell'utilizzo massiccio del lavoro agile di cui ha usufruito il personale a causa dell'emergenza in atto.

In merito si segnala che l'Amministrazione regionale ha chiesto il riuso del progetto VeLa, realizzato con il cofinanziamento dell'Unione Europea, Programma operativo Nazionale Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 – FSE/FESR. Nell'ambito di tale progetto l'Amministrazione regionale ha assegnato un obiettivo dirigenziale ai Dipartimenti Personale e organizzazione e Legislativo e aiuti di stato che prevedeva la presentazione alla Giunta regionale della proposta di deliberazione di approvazione di un atto attuativo per introdurre il Lavoro Agile, di cui agli artt. da 18 a 23 della L. 81/2017 e di cui alla l.r. 22/2010, artt. da 73 septies a 73 undecies nell'Amministrazione regionale.

Al percorso per il raggiungimento di tale obiettivo il CUG è stato consultato sia in fase di elaborazione del questionario sul lavoro agile in emergenza da somministrare al personale regionale, sia in fase di redazione dell'atto attuativo da presentare alla Giunta regionale.

2.1.3. *Cultura delle pari opportunità – Benessere organizzativo e non discriminazione*

In questo ambito, il Comitato ha perseguito gli obiettivi di *lavorare in rete sulle tematiche di pari opportunità e di migliorare il benessere organizzativo*.

Ha, infatti, aderito al protocollo di intesa firmato dalla rete nazionale dei CUG di cui è componente, e dalle Ministre per le Pari Opportunità e la famiglia prof.ssa Elena Bonetti e per la Funzione Pubblica, on.le Fabiana Dadone, avente come obiettivo quello di ottimizzare il ruolo dei

CUG quali “antenne” per la percezione dei fenomeni di violenza di genere nelle amministrazioni all’interno delle quali sono costituiti adottando azioni condivise.

Le azioni previste dal protocollo riguardano l’impegno a rendere visibili le informazioni su come chiedere aiuto a livello nazionale e locale, la formazione del personale dell’ente sulla tematica della violenza di genere, la creazione di canali diretti di comunicazione con il CUG (casella di posta elettronica o numero di telefono dedicati), la collaborazione con i soggetti degli enti che si occupano di ascolto organizzativo, se costituiti, e il monitoraggio dei fenomeni.

In relazione a quanto delineato è stata avviata una collaborazione con il Centro donne contro la violenza di Aosta. Una componente del CUG ha, infatti, seguito un corso di formazione organizzato dal Centro sulla tematica specifica in vista dell’apertura di una casella di posta elettronica dedicata alla segnalazione al CUG dei fenomeni di violenza. Tale casella dovrebbe essere aperta nel primo semestre del 2021.

L’iniziativa di cui sopra è stata presentata, infine, quale attività del CUG nell’ambito del programma delle iniziative regionali della rete “25 novembre” per la giornata internazionale contro la violenza sulle donne.

3. Rendicontazione delle spese

Nell’anno 2020 del budget stanziato dal Bilancio regionale non è stato impegnato nulla in quanto tutte le attività sono state fatte con risorse interne.

Aosta, 31 gennaio 2021

LA PRESIDENTE DEL CUG
Roberta QUATTROCCHIO