

ASSESSORATO AGRICOLTURA E RISORSE NATURALI

DIPARTIMENTO AGRICOLTURA

POLITICHE REGIONALI DI SVILUPPO RURALE

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

N. 4175 in data 18-07-2022

OGGETTO : APPROVAZIONE DELL'AGGIORNAMENTO DEL PROGRAMMA OPERATIVO DELLA MISURA 20 – “ASSISTENZA TECNICA” DEL PROGRAMMA DI SVILUPPO RURALE DELLA VALLE D’AOSTA 2014/22.

IL DIRIGENTE DELLA STRUTTURA POLITICHE REGIONALI DI SVILUPPO RURALE

richiamata la legge regionale 23 luglio 2010, n. 22 “Nuova disciplina dell’organizzazione dell’Amministrazione regionale e degli enti del comparto unico della Valle d’Aosta. Abrogazione della legge regionale 23 ottobre 1995, n. 45, e di altre leggi in materia di personale” e, in particolare, l’articolo 4, relativo alle funzioni della direzione amministrativa;

richiamate le seguenti deliberazioni della Giunta regionale:

- n. 1335 in data 9 dicembre 2020 concernente la revisione straordinaria della Struttura organizzativa dell’Amministrazione regionale a decorrere dal 1° gennaio 2021, come modificata dalle successive n. 1357 in data 14 dicembre 2020 e n. 110 in data 8 febbraio 2021;
- n. 805 in data 28 giugno 2021 recante il conferimento dell’incarico dirigenziale di reggenza della S.O. Politiche regionali di sviluppo rurale al sottoscritto con decorrenza dal 1° luglio 2021;
- n. 1713 in data 30 dicembre 2021, concernente l’approvazione del documento tecnico di accompagnamento al bilancio e del bilancio finanziario gestionale per il triennio 2022/2024 e delle connesse disposizioni applicative;

verificato che il bilancio finanziario gestionale per il triennio 2022/2024, nell'ambito del programma n. 16.001 – Sviluppo del settore agricolo e del sistema agroalimentare, attribuisce a questa Struttura le risorse necessarie per l'attività di cui trattasi;

richiamati i seguenti regolamenti europei:

- n. 1303/2013 del 17 dicembre 2013 del Parlamento europeo e del Consiglio recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- n. 1305/2013 del 17 dicembre 2013 del Parlamento europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga il regolamento (CE) n. 1698/2005;
- n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune e che abroga i regolamenti del Consiglio (CEE) n. 352/78, (CE) n. 165/94, (CE) n. 2799/98, (CE) n. 814/2000, (CE) n. 1290/2005 e (CE) n. 485/2008;
- n. 2020/2220 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 dicembre 2020 che stabilisce alcune disposizioni transitorie relative al sostegno da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e del Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) negli anni 2021 e 2022 e che modifica i regolamenti (UE) n. 1305/2013, (UE) n. 1306/2013 e (UE) n. 1307/2013 per quanto riguarda le risorse e l'applicazione negli anni 2021 e 2022 e il regolamento (UE) n. 1308/2013 per quanto riguarda le risorse e la distribuzione di tale sostegno in relazione agli anni 2021 e 2022;

visto, in particolare, l'articolo 59 del Reg. (UE) n. 1303/13 che disciplina le attività di assistenza tecnica realizzabili su iniziativa degli Stati membri e in particolare prevede che i Fondi Strutturali e di Investimento Europei (SIE) possono:

- sostenere attività di preparazione, gestione, sorveglianza, valutazione, informazione e comunicazione, creazione di rete, risoluzione dei reclami, controllo e audit;
- essere utilizzati per sostenere azioni intese a ridurre gli oneri amministrativi a carico dei beneficiari, compresi sistemi elettronici per lo scambio di dati, e azioni mirate a rafforzare la capacità delle autorità degli Stati membri e dei beneficiari di amministrare e utilizzare tali fondi;
- essere utilizzati per sostenere azioni tese a rafforzare la capacità dei partner interessati a norma dell'articolo 5, paragrafo 3, lettera e) del medesimo regolamento e per sostenere lo scambio delle buone prassi tra tali partner e che le azioni possono interessare periodi di programmazione precedenti e successivi;

visto il Programma di sviluppo rurale della Valle d'Aosta 2014/22 (PSR 2014/22), cofinanziato dal Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR), dal Fondo di rotazione statale e dalla Regione Autonoma Valle d'Aosta e approvato dalla Commissione europea con decisione di esecuzione C(2015) 7885 dell'11/11/2015, così come da ultimo modificato con Decisione C(2022) 3420 del 18 maggio 2022;

preso atto di quanto stabilito al Capitolo 15, paragrafo 6, del PSR 2014/22 che prevede che gli interventi di assistenza tecnica, in conformità a quanto disposto dagli articoli 59 del Reg. (UE) n. 1303/2013 e 51 del Reg. (UE) n. 1305/2013, riguardano attività di supporto alla

programmazione, gestione, informazione e comunicazione, monitoraggio e valutazione del Programma;

dato atto che la Misura 20 è finalizzata ad assicurare il supporto alle attività di comunicazione, programmazione, gestione, monitoraggio e valutazione del Programma, e che la responsabilità è in capo all'Autorità di Gestione, individuata nella Struttura politiche regionali di sviluppo rurale;

considerata la necessità, ai fini della predisposizione della Misura 20 sul Sistema Informativo Agricolo Nazionale (SIAN) e della successiva presentazione delle domande di sostegno e di pagamento all'Organismo pagatore AGEA, di approvare un documento programmatico (Programma operativo) che declini le attività individuate al Capitolo 15 del PSR 2014/22 e ne stimi i relativi importi per l'intero periodo di programmazione;

viste le "Linee guida sull'ammissibilità delle spese relative allo sviluppo rurale 14-20", documento redatto dalla Rete Rurale Nazionale che deriva dalle disposizioni previste nell'ambito del quadro normativo di riferimento dei fondi SIE per la programmazione 2014-2020, che individua le categorie di spesa eleggibili tra cui quelle relative all'assistenza tecnica;

preso atto che con provvedimento dirigenziale n. 3565 del 12 luglio 2017, è stato approvato il Programma Operativo per il periodo 2014/20 e che, a seguito dell'estensione del Programma al 31 dicembre 2022, è necessario aggiornare detto Programma Operativo estendendolo al periodo 2014-2022, riportato in allegato al presente atto;

precisato che la dotazione finanziaria della Misura 20 può variare nel corso del periodo di programmazione, in considerazione di nuovi fabbisogni rilevati o di minori spese;

considerato che la dotazione finanziaria iniziale della Misura 20 del PSR 2014/20 era pari a euro 1.130.074,21 e che con Decisione C(2022) 3420 del 18 maggio 2022 è stata incrementata di euro 122.226,94 per un totale complessivo per il PSR 2014/22 di euro 1.252.301,15;

D E C I D E

- 1) di approvare l'aggiornamento del Programma Operativo della Misura 20 "Assistenza tecnica" del PSR 2014/22 di cui all'Allegato 1, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di dare atto che l'Autorità di Gestione del PSR 2014/22 provvederà con propri atti all'attivazione degli interventi previsti dalla Misura stessa;
- 3) di dare atto che il presente atto non comporta oneri aggiuntivi a gravare sul Bilancio della Regione.

L'ESTENSORE
Patrizia GARIN

IL DIRIGENTE
Alessandro ROTA



PROGRAMMA DI SVILUPPO RURALE 2014/22
DELLA VALLE D'AOSTA

PROGRAMMA OPERATIVO DELLA MISURA 20
“ASSISTENZA TECNICA”

PREMESSE

A seguito dell'estensione del Programma di sviluppo rurale al biennio 2021-2022 (PSR 14/22), ai sensi del Reg. (UE) 2020/2220, si è reso necessario un aggiornamento del presente Programma Operativo al fine di recepire gli elementi di novità rispetto alla precedente versione (approvata con provvedimento dirigenziale n. 3565 del 12 luglio 2017) e di incrementarne di conseguenza la dotazione finanziaria, in coerenza con il nuovo piano finanziario approvato dalla Commissione europea con decisione C(2021) 8222 del 10/11/2021.

CONTENUTI

La Misura 20 “Assistenza Tecnica” del Programma di sviluppo rurale 2014/22 (PSR 14-22) della Valle d'Aosta, in conformità all'art. 59 del Reg. (UE) n. 1303/2013, all'art. 51 del Reg. (UE) n. 1305/2013 e al Capitolo 15, paragrafo 6 del Programma, è finalizzata al supporto all'Autorità di Gestione nella programmazione, gestione, informazione e comunicazione, monitoraggio e valutazione del Programma.

Sono individuati quattro interventi:

- Supporto all'Autorità di Gestione (codice 20.1.1.000A);
- Sistemi informativi del programma (codice 20.1.1.000B);
- Valutazione (codice 20.1.1.000C);
- Informazione e comunicazione (Codice 20.1.1.000D).

Gli interventi saranno attuati dall'Autorità di Gestione del Programma, che provvederà direttamente attraverso acquisizioni di beni e servizi da effettuarsi nel contesto normativo vigente per le singole tipologie di spesa.

ATTIVITÀ

Nell'ambito dei quattro interventi sopra descritti si prevedono le seguenti attività:

1. Supporto all'Autorità di Gestione nei seguenti ambiti:

- monitoraggio del PSR 2014/22;
- attività amministrativa e tecnica dell'Autorità di gestione attraverso l'acquisizione di professionalità esterne e collaborazioni con enti per studi di ricerca, supporto tecnico-scientifico e operativo, idonei ad attuare le misure del programma in maniera efficace ed efficiente;
- chiusura della Programmazione 2007/13;
- preparazione della Programmazione 2023/27;
- organizzazione dei Comitati di sorveglianza;
- partecipazione ad eventi, seminari, conferenze, riunioni da parte del personale competente nella gestione delle misure, comprese le trasferte;

- acquisizione di beni materiali.

2. Sistemi informativi del programma:

- acquisizioni e/o utilizzo di sistemi informativi e delle relative competenze informatiche per la gestione delle misure;
- attività di gestione e controllo anche attraverso l'implementazione di specifiche banche dati.

3. Valutazione PSR:

- valutazioni in itinere ed ex-post del PSR 2014/22;
- valutazione ex post PSR 2007/13;
- elementi preparatori alla valutazione degli interventi 2023/27.

4. Informazione e comunicazione:

- acquisizione di servizi per l'organizzazione e realizzazione di interventi di divulgazione, informazione e comunicazione in attuazione del Piano di comunicazione del PSR 2014/22.

DOTAZIONE FINANZIARIA

L'ammontare della spesa pubblica che il piano finanziario del PSR 2014/22 assegna alla Misura 20 è pari a euro 1.252.301,15 (spese ammissibili a contributo FEASR); il cofinanziamento comunitario ammonta a euro 539.992,25 (43,12% della spesa pubblica). Detta dotazione finanziaria può variare nel corso del periodo di programmazione in considerazione di nuovi fabbisogni rilevati o di minori spese.

Gli interventi saranno finanziati nella misura del 100% della spesa. Considerato che, nel caso della Misura 20, il beneficiario finale dell'aiuto è la Regione Valle d'Aosta, e che la stessa sostiene definitivamente il costo dell'IVA, le relative spese effettuate in attuazione della Misura 20 rientrano nella deroga prevista dal succitato art. 69, comma 3, lettera c) del Reg. (UE) 1303/2013, che in tal caso ne prevede l'ammissibilità.

Alla disponibilità finanziaria complessiva per la programmazione 2014/22 concorrono anche le spese sostenute per lo svolgimento di attività di assistenza tecnica avviate nella programmazione 2007/13 e terminate nell'attuale "trascinamenti", conformemente al Regolamento di esecuzione (UE) n. 335/2013 recante norme di transizione fra le due programmazioni.

Di seguito si riporta la ripartizione indicativa della dotazione finanziaria della Misura 20 nei quattro interventi (trascinamenti compresi):

Intervento	Risorse	%
1 - Supporto all’Autorità di gestione	819.521,15	65,44
2 – Sistemi Informativi	28.000,00	2,24
3 - Valutazione PSR	393.800,00	31,45
4 - Informazione e comunicazione	10.980,00	0,88
Totale	1.252.301,15	100,00

Le risorse necessarie per le acquisizioni di beni e servizi, ripartite fra le quattro tipologie di intervento, sono disposte annualmente con specifiche leggi regionali recanti le disposizioni per la formazione del bilancio triennale della Regione autonoma Valle d'Aosta.

ATTUAZIONE

Le acquisizioni di beni e servizi avverranno secondo le procedure previste dal DLgs. 50/2016 “Codice dei contratti” o in deroga all'applicazione della normativa di evidenza pubblica in base a quanto stabilito dall’art. 9, comma 1 dello stesso codice.

Nell’acquisizione di taluni servizi, è stata applicata la legge regionale 28 aprile 1998, n. 18, la quale all’art. 11-bis, comma 1, stabilisce che, per gli incarichi di studio e ricerca, l’Amministrazione regionale può stipulare apposite convenzioni con istituti pubblici di alta specializzazione.

Le acquisizioni avverranno tramite l’adozione, da parte dell’Autorità di Gestione del PSR, di specifici provvedimenti dirigenziali, previa verifica della congruità e della ragionevolezza dei costi.

Nel caso di affidamenti *in house providing* la valutazione della congruità e della ragionevolezza dei costi farà riferimento:

- a) per i costi del personale, alla natura dei supporti richiesti e prendendo come riferimento il costo annuo previsto per il personale regionale;
- b) per spese diverse dal personale, agli standard di mercato;
- c) per i costi indiretti, laddove il progetto dia origine a tale tipologia, alla lettera b) dell’art. 68 del Reg. (UE) n. 1303/2013.

RUOLI E RESPONSABILITÀ NELL’ATTUAZIONE DELLA MISURA 20

La responsabilità della gestione e dell’attuazione degli interventi di assistenza tecnica è in capo all’Autorità di Gestione del PSR, individuata nella Struttura Politiche regionali di sviluppo rurale.

Il soggetto preposto all'effettuazione dei controlli amministrativi, che devono essere svolti da un'entità funzionalmente indipendente da quella che autorizza il pagamento, è individuato nella Struttura Aree protette.

L'Organismo pagatore del PSR è l'Agenzia per le erogazioni in agricoltura (AGEA), responsabile sia dei controlli sulle domande di pagamento, sia della liquidazione, rendicontazione e contabilizzazione degli aiuti erogati ai sensi di tutte le misure del PSR 2014/22 (compresa la Misura 20).

Procedure di acquisizioni

Per le procedure di acquisizioni di beni e servizi il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) è il Dirigente della Struttura politiche regionali di sviluppo rurale, al quale competono le seguenti funzioni:

- presentazione delle domande di sostegno per il tramite del Sistema informativo agricolo nazionale (SIAN), portale informatico gestito dall'organismo pagatore;
- predisposizione di tutta la documentazione da sottoporre al soggetto preposto al controllo amministrativo delle procedure;
- presentazione delle domande di pagamento per il tramite del portale SIAN.

CONTROLLI

Le funzioni di controllo applicabili agli interventi di assistenza tecnica, ai sensi del Titolo IV del Reg. (UE) n. 809/2014, sono di seguito riepilogate:

1. controlli amministrativi sulle domande di sostegno: sono effettuati preliminarmente all'affidamento dei servizi o delle forniture e mirano a verificare la conformità dell'operazione con gli obblighi applicabili stabiliti dalla legislazione unionale o nazionale o dal programma di sviluppo rurale, con particolare riferimento a quelli in materia di appalti pubblici. Tali controlli comprendono la verifica degli elementi indicati dal comma 2 dell'articolo 48 del Reg. (UE) n. 809/2014 come di seguito riportati:
 - i criteri di ammissibilità degli interventi rispetto alle finalità della Misura 20, la regolarità delle procedure per la selezione dei fornitori e del personale (lettera b);
 - il rispetto dei criteri di selezione, ovvero la coerenza e l'applicazione dei criteri utilizzati per comparare le offerte o la selezione del personale (lettera c);
 - l'ammissibilità e la ragionevolezza dei costi degli interventi, compresa la conformità alle categorie di costi o al metodo di calcolo utilizzato quando gli interventi rientrano anche solo in parte nell'articolo 67 paragrafo 1 lettere b e d del Reg. (UE) n. 1303/2013 relativamente ai servizi acquisiti o ai costi del personale (lettere d ed e).
2. controlli amministrativi sulle domande di pagamento: comprendono la verifica degli aspetti indicati dal comma 3 dell'articolo 48 del Reg. (UE) n. 809/2014:
 - conformità dell'operazione completata con l'operazione per la quale era stata presentata e accolta la domanda di sostegno (lettera a);

- costi sostenuti e pagamenti effettuati.
3. controlli in loco sulle operazioni approvate (articoli 49, 50 e 51 del Reg. (UE) n. 809/2014), in particolare:
- controlli a campione sul 5% della spesa sostenuta per ogni anno civile: tali controlli prevedono la realizzazione di controlli in loco sulle operazioni approvate in base a un idoneo campione e sono eseguiti, per quanto possibile, prima del versamento del saldo per una data operazione;
 - i controlli in loco sono finalizzati a verificare che l'operazione sia stata attuata in conformità delle norme applicabili e coprono tutti i criteri di ammissibilità, gli impegni e gli altri obblighi relativi alle condizioni per la concessione del sostegno che è possibile controllare al momento della visita; essi garantiscono che l'operazione possa beneficiare di un sostegno del FEASR.

ALESSANDRO ROTA

Struttura gestione e regolarità contabile della spesa e contabilità economico – patrimoniale

Annotazioni a scritture contabili

Atto non soggetto a spesa

L'INCARICATO

IL DIRIGENTE

REFERTO PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto certifica che copia del presente provvedimento è in pubblicazione all'albo dell'Amministrazione regionale dal 19/07/2022 per quindici giorni consecutivi, ai sensi dell'articolo 11 della legge regionale 23 luglio 2010, n. 25.

IL SEGRETARIO REFERTO