



Présidence de la Région
Presidenza della Regione

Ai Sindaci e ai Segretari
dei Comuni della Valle d'Aosta

Trasmissione via
posta elettronica certificata

Al Coordinatore del Dipartimento bilancio,
finanze, patrimonio e società partecipate

Réf. n° - Prot. n. 2030/COFINEL
V/ réf. - Vs. rif.

e, p.c., Al Coordinatore del Dipartimento
programmazione, risorse idriche e territorio
dell'Assessorato opere pubbliche, territorio ed
edilizia residenziale pubblica

Aoste / Aosta 19/09/2018

Al Presidente del
Consiglio permanente degli enti locali

Al Presidente dell'Ordine dei Dottori
commercialisti e degli esperti contabili

Oggetto: Disciplina del Pareggio di bilancio per gli enti locali della Regione autonoma Valle d'Aosta - Anno 2018.

Seconda intesa regionale "verticale". Facoltà di compensazione degli spazi finanziari ottenuti con la prima intesa e dell'utilizzo dell'elenco degli operatori economici istituito presso la SUA VdA.

6^a comunicazione.

Con nota prot. n. 6840/DEL¹ in data 17 aprile 2018, si era reso noto che la Giunta regionale, previo parere del Consiglio permanente degli enti locali, aveva adottato la deliberazione n. 482² in data 16 aprile 2018, con la quale aveva approvato, tra l'altro, l'intesa

¹ La nota prot. n. 6840/2018, ad oggetto: "Disciplina del Pareggio di bilancio per gli enti locali della Regione autonoma Valle d'Aosta - Anno 2018. Intese regionali "verticale" ed "orizzontale" di cui all'articolo 10, comma 3, della l. 243/2012. Monitoraggio e certificazione dei risultati. 1^a comunicazione.", è reperibile al seguente link: http://www.regione.vda.it/enti_locali/documento_i.asp?pk_documenti=2202.

² La deliberazione della Giunta regionale 482/2018, ad oggetto "Approvazione delle intese regionali "verticale" e "orizzontale" per permettere alla Regione e agli enti locali di effettuare operazioni di investimento da realizzare attraverso il ricorso all'indebitamento o l'utilizzo dei risultati di amministrazione degli esercizi precedenti, nonché approvazione dei criteri e delle modalità per il raggiungimento dei saldi obiettivo previsti dal pareggio di bilancio per gli enti locali della regione per l'anno 2018.", è reperibile al seguente link: http://www.regione.vda.it/enti_locali/documento_i.asp?pk_documenti=2201.

Secrétaire général de la Région
Collectivités locales

Segretario generale della Regione
Enti locali

11100 Aoste
15, Place de la République
téléphone +39 0165 274933
télécopie +39 0165 274904

11100 Aosta
P.zza della Repubblica, 15
telefono +39 0165 274933
telefax +39 0165 274904

FUNZIONARI REFERENTI:

TIZIANA VALLET (0165 274912)
FABRIZIO TREVES (0165 274910)
NICOLETTA BERNO (0165 274913)

PEI: entilocali-finanza@regione.vda.it
PEC: segretario_generale@pec.regione.vda.it

www.regione.vda.it

C.F. 80002270074

regionale “verticale” per permettere agli enti locali di effettuare operazioni di investimento da realizzare attraverso il ricorso all’indebitamento o l’utilizzo dei risultati di amministrazione degli esercizi precedenti, prevedendo la cessione di spazi finanziari “verticali” per un importo massimo di euro 40 milioni.

Il dirigente della Struttura enti locali, con nota prot. n. 8264³ in data 9 maggio 2018, aveva poi comunicato che con provvedimento dirigenziale n. 2444⁴ in data 8 maggio 2018, in seguito all’istruttoria effettuata sulle domande pervenute entro il 30 aprile 2018:

- erano state ammesse richieste di spazi finanziari da parte dei Comuni per un importo complessivo di euro 34.785.219,68, in quanto le stesse soddisfano i criteri previsti dalla citata deliberazione n. 482/2018;
- erano state escluse richieste di spazi finanziari da parte dei Comuni per un importo complessivo di euro 333.000,00, in quanto le stesse non si riferiscono ad opere;
- erano stati pertanto attribuiti ai Comuni, per l’intero importo richiesto, spazi finanziari “verticali” per un importo complessivo di euro 34.785.219,68.

Con la presente si rende noto che la Giunta regionale, in data 18 settembre 2018, previo parere favorevole (con osservazioni) del Consiglio permanente degli enti locali, ha adottato la deliberazione n. 1135⁵, ad oggetto “*Approvazione della seconda intesa regionale “verticale” per consentire ai Comuni della Regione di effettuare, per l’anno 2018, operazioni di investimento da realizzare attraverso il ricorso all’indebitamento o l’utilizzo dei risultati di amministrazione degli esercizi precedenti. Previsione della facoltà di compensazione degli spazi finanziari ottenuti con la prima intesa e dell’utilizzo dell’elenco degli operatori economici istituito presso la SUA VdA.*”, con la quale è stata approvata la seconda intesa regionale “verticale” e, in relazione alla prima intesa di cui alla deliberazione della Giunta regionale n. 482/2018, è stata prevista la possibilità di compensazione di spazi finanziari e di utilizzo dell’elenco degli operatori economici istituito presso la SUA VdA ed è stata fornita una precisazione in merito all’impegno contenuto nella richiesta di spazi, come di seguito meglio descritto.

³ La nota prot. n. 8264/2018, ad oggetto “*Disciplina del Pareggio di bilancio per gli enti locali della Regione autonoma Valle d’Aosta - Anno 2018. Attribuzione di spazi finanziari “verticali” nell’ambito dell’Intesa regionale “verticale” di cui alla deliberazione della Giunta regionale n. 482/2018. 2° comunicazione.*”, è reperibile al seguente link: http://www.regione.vda.it/enti_locali/documento_i.asp?pk_documenti=2208.

⁴ Il provvedimento dirigenziale n. 2444/2018, ad oggetto: “*Intesa regionale “verticale” approvata con DGR n. 482/2018. Ammissioni ed esclusioni dei Comuni, nonché attribuzione, per l’anno 2018, di spazi finanziari per permettere loro di effettuare operazioni di investimento da realizzare attraverso il ricorso all’indebitamento o l’utilizzo dei risultati di amministrazione degli esercizi precedenti nel rispetto dell’obiettivo dei vincoli del pareggio di bilancio*”, è reperibile al seguente link: http://www.regione.vda.it/enti_locali/documento_i.asp?pk_documenti=2207.

⁵ La deliberazione della Giunta regionale n. 1135/2018 sarà consultabile a breve sul sito della Regione autonoma Valle d’Aosta al seguente indirizzo: www.regione.vda.it, seguendo il percorso: “*Enti Locali / Comunicazioni / Finanza / Pareggio di bilancio/ Anno 2018*”.

SECONDA INTESA REGIONALE “VERTICALE”

La **seconda** intesa regionale “verticale”, approvata per consentire ai Comuni di effettuare operazioni di investimento da realizzare attraverso il ricorso all’indebitamento o l’utilizzo dei risultati di amministrazione degli esercizi precedenti, come da allegato A) alla deliberazione della Giunta regionale n. 1135/2018, che comprende il modello “SPAZ.FIN.VERT.II/2018”, ha previsto, alle seguenti condizioni, la cessione, per l’anno 2018, da parte della Regione di spazi finanziari, per i quali non è prevista la restituzione negli esercizi successivi, per un importo massimo di euro 5.214.780,32, non distribuiti con l’intesa “verticale” di cui alla citata deliberazione della Giunta regionale n. 482/2018, oltre all’eventuale importo degli spazi finanziari restituito in base all’attuale disciplina approvata con la medesima deliberazione:

- ✓ tutti i Comuni possono partecipare alla richiesta di spazi finanziari per effettuare i seguenti interventi strategici con caratteristiche di spesa di investimento:
 - l’acquisizione di beni funzionali all’attività dell’ente (quali, a titolo meramente esemplificativo, scuolabus, autovetture a servizio della polizia locale, mezzi per lo sgombero neve, ecc.);
 - la realizzazione di lavori (ivi comprese le manutenzioni straordinarie) di importo inferiore a 150 mila euro, avvalendosi preferibilmente degli operatori economici iscritti nell’elenco istituito presso la Stazione unica appaltante per la Regione Valle d’Aosta (SUA VdA), secondo le modalità disciplinate nell’avviso pubblico approvato dal Dipartimento programmazione, risorse idriche e territorio, con provvedimento n. 2958 in data 30 maggio 2018, come modificato con provvedimento n. 3314 in data 15 giugno 2018, e il cui utilizzo sarà disciplinato con specifico provvedimento dirigenziale;
 - la realizzazione di lavori di somma urgenza cagionati dal verificarsi di eventi eccezionali o imprevedibili, anche di importo superiore a 150.000,00 euro;
 - il completamento delle opere che hanno già ottenuto spazi finanziari con l’intesa approvata con la deliberazione della Giunta regionale n. 482/2018 e il provvedimento dirigenziale n. 2444/2018, laddove gli stessi si siano rivelati non sufficienti;
 - l’affidamento di incarichi di servizi attinenti all’architettura e all’ingegneria e altri servizi tecnici correlati a opere;
- ✓ l’accesso alla richiesta di spazi finanziari è consentito, nel caso di acquisizione di beni materiali, per le spese impegnate sulla base di una obbligazione giuridicamente perfezionata entro il 31 dicembre 2018, in considerazione della scadenza dell’obbligazione stessa (punto 5.3.1 del principio contabile di cui all’allegato 4/2 al d.lgs. 118/2011) e, nel caso di opere, per gli interventi per i quali saranno attivate le procedure per la realizzazione degli stessi entro il 31 dicembre 2018, anche al fine della costituzione⁶ del FPV (punto 5.4 del principio contabile di cui all’allegato 4/2 al d.lgs. 118/2011).

⁶ Il fondo pluriennale vincolato (FPV) può essere costituito, così come previsto dal punto 5.4 del principio contabile di cui all’allegato 4/2 al d.lgs. 118/2011:

Anche al fine di valutare se effettuare tale richiesta, l'ente dovrà tenere conto delle seguenti regole:

- ✓ gli spazi richiesti per investimenti finanziati con avanzo di amministrazione possono essere riferiti ad impegni di competenza ed esigibili nell'anno di riferimento (2018), nonché al relativo fondo pluriennale vincolato (FPV) di spesa, costituito nell'anno di riferimento, a copertura degli impegni esigibili nei futuri esercizi, purché sussistano le condizioni per la sua costituzione ai sensi del principio contabile di cui all'allegato 4/2 al d.lgs. 118/2011;
- ✓ gli spazi richiesti per investimenti finanziati con operazioni di indebitamento possono, invece, riguardare solo ed esclusivamente impegni esigibili nell'anno di riferimento (2018), anche se assunti negli anni precedenti, e non anche il FPV di spesa;
- ✓ in analogia con quanto disposto all'articolo 1, comma 486-bis, della legge 11 dicembre 2016, n. 232 (*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017-2019*), i Comuni, che partecipano con uno più Comuni o con una o più Unités des Communes valdôtaines ad un accordo di programma, ai sensi dell'articolo 105 della legge regionale 7 dicembre 1998, n. 54 (*Sistema delle autonomie in Valle d'Aosta*), per la realizzazione di opere pubbliche, possono richiedere spazi finanziari per la quota di "contributi agli investimenti" da trasferire all'ente responsabile dell'attuazione dell'intervento;
- ✓ gli spazi finanziari acquisiti sono attribuiti agli enti con un esplicito e specifico vincolo di destinazione. Ne consegue che gli spazi finanziari non utilizzati per le finalità ad essi sottese non possono essere utilizzati per altre finalità. Pertanto, in caso di mancato utilizzo, gli spazi non utilizzati sono recuperati, in sede di certificazione, attraverso una modifica peggiorativa dell'obiettivo di saldo finale di competenza per lo stesso importo;
- ✓ ai sensi dell'articolo 1, comma 507, della l. 232/2016, qualora gli spazi finanziari concessi siano stati utilizzati per una quota inferiore al 90 per cento, l'ente territoriale non può beneficiare di spazi finanziari di competenza dell'esercizio finanziario successivo a quello dell'invio della certificazione di verifica del rispetto dell'obiettivo di saldo (quindi, nel caso di spazi concessi nel 2018 utilizzati per una quota inferiore al 90 per cento, l'ente non può richiedere spazi per l'esercizio finanziario 2020).

L'intesa regionale prevede, in particolare, che **i Comuni** comunichino la richiesta di attribuzione di spazi **entro e non oltre il 25 settembre 2018, pena l'esclusione dall'intesa regionale**, utilizzando il documento **SPAZ.FIN.VERT.II/2018**, che è già stato inviato a

-
- a) come regola generale, per rappresentare contabilmente la copertura finanziaria di spese impegnate nel corso dell'esercizio e imputate agli esercizi successivi, costituita da entrate accertate e imputate nel corso del medesimo esercizio in cui è registrato l'impegno;
 - b) come eccezione a tale regola, per finanziare, ancorché non ancora effettivamente impegnate, tutte le voci contenute nei quadri economici progettuali di lavori pubblici approvati:
 - b1) in presenza di impegni assunti sulla base di obbligazioni giuridicamente perfezionate, imputate secondo esigibilità, anche se relative solo ad alcune spese del medesimo quadro economico, escluse le spese di progettazione;
 - b2) nel caso di procedure di affidamento attivate, vale a dire a quelle per le quali, entro il 31 dicembre dell'anno di riferimento, è pubblicato il bando di gara o, nel caso di procedura negoziata senza pubblicazione di bando, sono invitati gli operatori economici selezionati a presentare l'offerta.

codesti enti, via posta elettronica istituzionale, dalla Struttura enti locali in data 18 settembre 2018.

Successivamente, il dirigente della Struttura enti locali, previa istruttoria sulla base delle domande pervenute, approverà con provvedimento dirigenziale l'attribuzione degli spazi disponibili, che saranno concessi per l'intero importo richiesto. Nel caso in cui tali spazi disponibili non saranno sufficienti a soddisfare le richieste, la distribuzione tra i Comuni sarà effettuata in base ad una graduatoria risultante dall'applicazione in ordine di priorità dei criteri previsti nell'allegato A) della citata deliberazione n. 1135/2018.

Qualora, dopo aver attribuito gli spazi per l'intero importo ai Comuni sulla base della graduatoria suddetta, risulti ancora un importo disponibile che non soddisfa totalmente la richiesta effettuata dal primo Comune escluso, il dirigente della Struttura enti locali verificherà se lo stesso è comunque interessato e procederà, in caso affermativo, all'attribuzione degli spazi. In caso di riscontro negativo, il dirigente verificherà l'interesse degli ulteriori Comuni secondo l'ordine di graduatoria.

Entro il **3 ottobre 2018**, la Struttura enti locali comunicherà ai Comuni interessati l'esito dell'intesa.

PRIMA INTESA REGIONALE “VERTICALE”: POSSIBILITÀ DI COMPENSAZIONE DEGLI SPAZI FINANZIARI E DELL'UTILIZZO DELL'ELENCO DEGLI OPERATORI ECONOMICI ISTITUITO PRESSO LA SUA VDA, NONCHÉ PRECISAZIONE IN MERITO ALL'IMPEGNO CONTENUTO NELLA RICHIESTA DI SPAZI

In merito alla disciplina relativa alla **prima** intesa regionale “verticale”, con la citata deliberazione n. 1135/2018, è stato inoltre:

- ✓ stabilito che, per il completamento delle opere che hanno già ottenuto spazi finanziari con l'intesa approvata con la citata deliberazione della Giunta regionale n. 482/2018 e il provvedimento dirigenziale n. 2444/2018, sia possibile l'utilizzo in compensazione di spazi concessi per altri interventi, con contestuale riduzione degli stessi. A tale proposito, si evidenzia che i Comuni interessati devono effettuare apposita comunicazione con il modello “**SPAZ.FIN.VERT.COMP/2018**”, allegato B), da trasmettere **entro il 25 settembre 2018** alla Struttura enti locali, via posta elettronica certificata (PEC), in formato word (estensione “docx”), al seguente indirizzo: segretario_generale@pec.regione.vda.it, previa sottoscrizione digitale da parte del Sindaco e del responsabile del servizio finanziario; tale modello è già stato anticipato a codesti enti, via posta elettronica istituzionale, dalla Struttura enti locali in data 18 settembre 2018;
- ✓ stabilito che, per l'affidamento di lavori di importo inferiore a 150.000,00 euro, che hanno già ottenuto spazi finanziari con l'intesa approvata con la citata deliberazione della Giunta regionale n. 482/2018 e il provvedimento dirigenziale n. 2444/2018, gli enti possano avvalersi dell'elenco degli operatori economici istituito presso la SUA VdA che provvederà a disciplinarne l'utilizzo con specifico provvedimento dirigenziale;



- ✓ dato atto che l'impegno contenuto nella richiesta di spazi finanziari, di cui al modello "SPAZ.FIN.VERT./2018" approvato nell'allegato A) alla citata deliberazione della Giunta regionale n. 482/2018, ad attivare le procedure di affidamento entro l'anno 2018 e a trasmettere alla SUA VdA, secondo una determinata tempistica, la richiesta di concertazione pre-gara e la relativa documentazione allegata, è da intendersi vincolante soltanto per i Comuni che costituiscono il FPV per finanziare, ancorché non ancora effettivamente impegnate, tutte le voci contenute nei quadri economici progettuali di lavori pubblici approvati nel caso di procedure di affidamento attivate (vale a dire a quelle per le quali, entro il 31 dicembre 2018, è pubblicato il bando di gara o, nel caso di procedura negoziata senza pubblicazione di bando, sono invitati gli operatori economici selezionati a presentare l'offerta).

Con l'auspicio che alla presente nota sia prestata la massima attenzione, si porgono distinti saluti.

Il Presidente della Regione
Nicoletta SPELGATTI

BNi-FT